

构建和谐农村的对策探析

马亭亭 (重庆师范大学政治与社会学院, 重庆 400047)

摘要: 构建和谐农村是构建和谐社会的重要组成部分, 广大农村的和谐关系到整个社会的和谐。改革开放 30 年来, 虽然中国农村经济、政治、文化、社会建设取得了巨大成就, 但与城市发展水平和广大农民的期望仍有很大差距。初步阐述了和谐农村的内涵以及构建和谐农村的理论依据, 并从物质基础、政治保证、精神动力、培育新型农民以及制度创新 5 个方面阐述了构建和谐农村的对策。

关键词: 和谐农村; 和谐社会; 对策

中图分类号: F241 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-1631 (2009) 02-0135-04

Countermeasures of Constructing Harmonious Countryside

MA Ting-ting (College of Politics and Society, Chongqing Normal University, Chongqing 400047, China)

Abstract: Constructing harmonious countryside is an important part of constructing harmonious society. The harmony of vast countryside is related to the harmony of the whole society. Although the rural economic, political, cultural and social construction have obtained great achievements in China since the reform and opening, the development of countryside is still slow compared with the city development level and farmers' expectation. The connotation of harmonious countryside and the theoretical basis are introduced, and the countermeasures are put forward including material base, political guarantee, spiritual power, cultivation of new type farmers and system innovation.

Key words: Harmonious countryside; Harmonious society; Countermeasures

1 构建和谐农村的涵义及理论依据

1.1 和谐农村的涵义

构建和谐农村是构建和谐社会的重要组成部分。没有广大农村的和谐也就不可能有整个社会的和谐。一般说来, 和谐农村包括以下几层涵义。

1.1.1 和谐农村应该是一个既富有活力, 又保持稳定的社会状态^[1] 在这种状态下, 农民有参加生产劳动和创造财富的强烈愿望, 彼此间形成良性竞争的态势; 保持顺畅的社会流动机制, 打破城乡分割的局面, 形成城乡互动、资源共享、互惠互利的局面。同时, 整个农村又保持稳定的状态; 村民自治机制健全; 农民收入丰厚, 综合文化素质较高。

1.1.2 和谐农村应该是一个人与自然和谐共存的社会状态 人们可以有效利用自然资源, 保证生产和发展, 而不以破坏和浪费自然资源为前提求得生存和发展; 人们保护周边环境, 保持村容整洁且生活富裕。

1.1.3 和谐农村应该是一个各种矛盾得以有效化解, 各种利益得以有效协调的社会状态 我国正处于从农业社会向工业社会的过渡时期, 社会主义市场经济体制尚未成熟, 各种社会矛盾和利益冲突需要及时妥善处理。广大农村作为矛盾及利益复杂冲突的关键区域, 面临着保持稳定的重大问题。

1.2 构建和谐农村的理论依据

1.2.1 坚持科学发展观, 构建和谐社会是构建和谐农村的理论依据 和谐社会的本质特征和基本要求是: 民主法制、公平正义、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。构建和谐社会就是要求社会有深厚的民主基础和健全的法制, 并切实贯彻依法治国的基本方略。全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处, 国民综合文化素质普遍提高, 人民群众的学习工作积极性普遍高涨。人们热爱自然, 合理利用资源并推进经济社会可持续发展。所有这一切都包括着构建和谐农村的内容。

1.2.2 可持续发展是构建和谐农村的又一个理论依据 可持续发展要求社会主义经济发展不能超越自然与资源环境的承受能力。经济增长既要考虑当前发展的需要, 又要考虑未来发展的需要; 既要满足当代人的利益, 又不能损害后代人的利益。换言之, 要构建的和谐农村是一个人与自然和谐相处、人与人和谐相处、人与社会和谐相处的农村, 从而推进整个农村社会的全面、协调、可持续发展。

2 构建和谐农村的对策分析

2.1 大力发展农村经济是构建和谐农村的物质基础

大力发展农村经济, 改变农村贫困落后的面貌, 加速改革的步伐, 让 9 亿农民共享改革的成果, 是构建和谐农村的根本所在。只有发展经济、提升实力, 使农民得到实惠, 农村才能稳定, 国家才能发展。因此, 构建和谐农村要把发展农村经济放在首位。

收稿日期: 2009-01-12
作者简介: 马亭亭 (1985 -), 女, 安徽淮南人, 硕士在读, 研究方向为中国特色行政管理理论与实践。

勿庸讳言,我国农村现阶段存在着大量问题,如经济发展缓慢、农村基础设施薄弱、生产条件差、城乡收入差距继续扩大等。要解决这些问题,必须采取有效可行的举措。

2.1.1 大力调整农村经济结构 大力发展乡镇企业,加速乡镇企业的产业升级,不断扩大产品的竞争力,发展优势特色产业,转变经济增长方式,加快技术进步和体制创新。重点发展加工业、服务业和劳动密集型产业。转变经营方式,以家庭联产承包、统分结合的双层经营体制为基础,在龙头企业的带领下,面向市场,实现生产、加工、销售有机结合,提高农业经营效益。增强我国农业在加入 WTO 后应对国际市场挑战的能力,坚持“引进来”和“走出去”相结合,利用好国内、国外 2 个市场和 2 种资源,继续拓展农业对外开放的广度和深度。

2.1.2 想方设法促进农民增收 贫富差距扩大是引起社会不和谐的主要原因之一。在广大农村地区,农民收入直接影响着和谐农村的建设。所以,要坚持把农民增收作为农业和农村工作的中心任务,挖掘农业内部增收潜力,广辟农村富余劳动力转移就业的途径;逐步抑制城乡收入差距扩大的趋势,为农村稳定和生产发展提供保障。(1)继续扩大对农民的直接补贴,不仅可以保证粮食生产,而且可以提高农民生产的积极性,促进农民收入的增加以及农产品的质量和效益的提高。完善财政体制,保证财政支农资金的投入力度。加大对农田、水利、交通以及植树造林等基础设施以及农村社会事业的投入力度,不断改善农村生产、生活条件。拓展农民就业途径,不断增加农民收入。(2)加快建立促进城乡一体化制度。加快调整农村产业结构,大力发展农村二、三产业,引导城市资金、技术和人才等生产要素走进农村;加快建立和完善城乡一体化的人力资源市场,鼓励广大农村剩余劳动力进城就业创业,保障农民工在城市生活工作的各项权利。

2.1.3 发展循环经济和生态农业,实现可持续发展 逐步改变粗放型农业生产方式,合理利用土地、水、森林等资源,保护生态环境,走可持续发展道路。(1)要解放农民思想。政府要加大对发展循环经济的宣传力度,让广大农民了解其优点,尽快转变观念。(2)加大循环经济的投入力度,建立投资主体多元化体制,确保循环经济的发展。(3)政府要为发展循环经济的农民提供技术和资金的帮助。在生态农业建设方面,要强化水资源保护,加大力度加强水土流失综合治理,加强基本农田保护力度,发展绿色农业,改变农村生产、生活条件,使农村经济发展同人口、资源、环境相协调。要继续改革农业科技创新体制,不断加大农业科技的投入力度,加大对农业基础性和前沿性科学的研究,大力推广先进农业技术等。所有这些对于发展农村经济、提高农产品的竞争力和农业综合生产能力有着巨大的推动作用。

2.2 加强基层党组织建设是构建和谐农村的政治保证

构建和谐农村,关键在党。随着改革的进一步深化和农村经济工作的转型,对党的建设提出了更高的要求。要从加强和改进党的执政能力和先进性建设方面入手,不断加强党员先进性教育,充分发挥农村基层党组织的作用,发挥共产党员的先锋模范作用和农村基层党组织的战斗堡垒作用^[2],为农村各项事业的发展提供强大的政治保证。

2.2.1 加强基层党组织干部队伍建设 (1)拓宽农村领导干部的来源,要从农村致富能手、退伍军人以及外出打工返乡农民中广泛选拔干部,大力培养大学生村官。(2)通过加强培训、理论学习和实践锻炼等多种途径提升基层党员干部的综合素质,提高其在执政过程中的理论水平和执政能力,特别是发展农村经济的能力。动员和引导人民群众实行农业产业化经营,不断提高农产品效益和质量,不断增加农民收入。(3)加强农村基层干部的作风建设。继承和发扬中国共产党的优良作风,把为人民服务作为农村各项工作的出发点和落脚点。廉洁从政,艰苦朴素,争取在广大农民面前树立良好的形象。

2.2.2 增强基层党组织的作风建设 (1)弘扬“两个务必”的作风。构建和谐农村遇到的困难会很多,基层党员一定要居安思危、谦虚谨慎、艰苦奋斗,反对铺张浪费之风盛行。(2)发展务实的工作态度。基层党员要体察民情,为广大农民办实事,一切从实际出发、实事求是,把广大人民群众是否得到贴心的服务与实惠作为衡量工作好坏的标准,而不要以追求政绩为主要目的。(3)发扬理论联系实际、密切联系群众以及批评与自我批评的“三大作风”。

2.2.3 提高基层党组织的执政能力建设 (1)培养创新思维能力。坚持科学发展观,更新发展思维,改变过去急功近利、急于求成的发展理念,发展绿色农业和生态农业,实现产业化经营,促进农村经济社会的和谐发展。(2)提高依法执政水平。坚决改变过去家长制的办事风格,树立牢固的法治观念。基层领导干部要带头学法、守法、依法办事。在处理各种农村矛盾的时候,要善于用法律来解决问题,做到公平、公正、合理。(3)提高民主执政能力。始终坚持村党支部对村委会的领导作用,坚决贯彻党的路线、方针、政策,不断提高对农村工作的领导水平。(4)加强基层党组织党风廉政建设。首先,广泛开展反腐倡廉教育工作,提高整个党组织求真务实、艰苦朴素的作风。其次,实行政务公开、村务公开、党务公开,形成权力的制约规范机制,防止发生损害农民利益的行为。

2.3 构建农村和谐文化是构建和谐农村的精神动力

和谐农村文化建设是推进和谐农村的重要内容,是全面建设小康社会的内在要求,是构建社会主义和谐社会的重要任务。农村文化建设不仅是广大农村稳定繁荣

的重要保证, 而且可以推动农村经济社会全面、协调发展起来。

2.3.1 建立保证农村文化建设的长效工作机制 要建立和完善文化建设的领导机制, 建立党统一领导、政府具体实施、社会各方积极参与的良效工作机制^[3], 这对于部署、协调好各种资源和力量, 保证文化建设健康运行以及农民群众的广泛参与具有长远的作用和意义。

2.3.2 加大对农村文化建设的投入力度 (1) 充分保证公共财政覆盖农村的范围, 提高财政投入农村文化建设的比例; (2) 广辟融资和投资渠道, 调动社会各种力量投入农村文化建设事业, 保证文化建设的顺利进行; (3) 加大对乡村文化设施的投入力度。当前, 我国广大农村地区普遍存在政府经费严重不足、农村文化设施落后的情况。针对这种情况, 要利用有限的资金投入, 建立布局和功能完善的乡村文化基础设施, 为农村和谐文化建设提供物质载体。

2.3.3 改革农村文化管理体制 (1) 转变观念、创新思维, 改变过去政府全权负责农村文化建设的机制, 以“区别对待、分类指导、试点先行、逐步展开”为原则, 让各类市场主体有序参与农村文化建设。(2) 改革乡村文化站、乡村图书馆、乡村体育健身中心等事业型文化单位的管理体制。引入绩效管理机制, 明确责任, 引进聘用制的人力资源管理体制, 扩大效率和效益, 提高综合服务质量。(3) 提高农村文化服务水平。广泛开展广大农民群众喜闻乐见、乐于参与以及便于参与的文化活动, 落实和加强远程教育和广播电视“村村通”工程建设, 丰富农村业余文化生活, 利用农闲时间, 开展丰富多彩的文体活动, 满足农民群众多层次、多方面的精神文化需求^[4], 普及科技教育。

2.4 培育新型农民是构建和谐农村的人才支持

人是生产力诸要素中最活跃、最具创造力的因素。农村文化中最深刻、最有意义的发展就是人的全面发展。把广大农民培育成有文化、懂技术、会经营的新型农民, 调动他们的积极性、主动性和创造性, 不仅是构建和谐农村最为重要的工作, 而且是以人为本的本质要求。为此, 必须不断加大对农村教育的投入力度, 全面提高农民综合素质。

2.4.1 加大对农村教育的投入力度, 促进农村教育事业健康发展 (1) 普及和巩固农村九年义务教育, 改善农村教学条件和环境, 以提高农村义务教育质量; 落实义务教育免费政策和经费保障机制, 确保所有适龄儿童都实现学有所教。(2) 加快建立政府扶持、面向市场和多元办学的培训机构, 面向城乡劳动力需求, 提高农民的务工能力和职业技能, 增加农民向非农领域转换和就业的能力。(3) 改革农村教育体制, 创新农村教育模式。改革各级政府财政体制, 确保对农村的教育投入; 继续发展和鼓励社会各种力量投资农村教育的行为; 改变单一的、传统的教育模式, 把所有农民都当作教育对

象, 使广大农民学有所获、学有所用。

2.4.2 全面提高农民综合素质 构建和谐农村, 培育新型农民, 就是要广大农民培育成有文化、懂技术、会经营的新型农民。(1) 加强农民的科学技术知识和先进生产经营方式的学习。科学技术是第一生产力。加强对广大农民的科技教育, 使农民都掌握与农业生产相关的实用技术和先进生产理念, 以提高农民的科学技术素质, 从而提高农业生产率以及农产品的科技含量和生产效率, 不断增加农民收入。转变经营方式, 提高农民驾驭市场的能力, 增强其抗市场的风险意识和能力。(2) 加强农民的思想道德建设。建立各种村规民约, 引导广大农民弘扬家庭美德、遵守社会公德、恪守职业道德; 破除封建迷信, 教育广大农民崇尚科学, 形成文明、健康、向上的生活方式; 对广大农民进行爱国主义、集体主义、社会主义的教育。(3) 提高农民的民主法治意识。进一步发展和完善村民自治制度, 发展和巩固村民委员会的自治功能, 依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督, 确保广大农民依法行使民主权利; 开展各项普法宣传活动, 让广大农民朋友学法、懂法、守法、懂得用法律维护自己的合法权益; 提高农村领导干部的法治观念和依法行政的能力。

2.5 改革农村管理体制是构建和谐农村的制度保障

近些年来, 我国农村经济发展缓慢、农民增收难的主要原因是农村上层建筑不适应农村经济基础, 因此要深化改革, 消除各种障碍, 以建立符合社会主义市场经济要求的农村管理体制, 加快农业和农村发展。

2.5.1 大力推进乡镇行政体制改革 有关专家认为, 目前我国基层乡镇存在机构臃肿、财政供养人员过多、乡镇政府的职能转变滞后、公共服务能力比较差等问题^[5]。所以, 必须转变基层政府职能, 把其职能主要转变到发展经济、市场监管、社会管理和公共服务的领域上来, 强化公共服务职能, 努力不断增强提供公共服务的能力, 不断提高公共服务的效率。在转变职能的过程中, 继续深入基层政府机构改革, 按照农村经济、社会发展的实际需要设置机构和配备人员, 防止政出多门和职能交叉现象的出现, 提高政府执行力。

2.5.2 深化土地制度改革 (1) 继续坚持和完善以家庭联产承包为基础、统分结合的双层经营体制, 保护农民的财产权利, 并推进各种形式的农村合作经济组织的健康发展。土地产权的稳定性可以保证土地的市场流动性, 提高土地的资源配置效率^[6]。明确产权, 把农民对土地的承包物权化^[7], 反对任何以所有者的身份去干预农民的土地经营。要严格遵守物权法中对个体农民的土地使用权物权化的规定, 为土地产权明晰化提供法律保障。(2) 改变目前政府征用土地缺乏有效约束和征用面积范围过大的弊端, 改变对失地农民补偿较少以及土地征用制度改革进程缓慢的弊端, 加快区分公益性用地和经营性用地的政策、法律、法规的规定, 对失地农民

兑现公平补偿、再就业帮扶和社会保障措施,完善失地农民社会安全网。

2.5.3 坚持和完善村民自治制度 村民自治的主要表现形式是村民委员会,这是我国基层民主建设的重要内容。要继续培育农民的民主意识,不断提高他们的民主参政能力;发挥精英式人物的引领作用,并赋予其权力和责任,使其为农村经济发展发挥更大的作用;继续加强农民的法律意识和村干部依法执政的能力。

2.5.4 加大农村金融体制改革力度 (1) 确保农业银行真正发挥为“三农”服务的功能,继续改革农业发展银行和农村信用社,加大对农村的金融服务的力度。(2) 加大对农村经济发展的信贷支持,扩大农村信贷资金的投放力度,改善农村金融服务质量,优化农村金融发展环境,整顿农村金融秩序,为更好地构建和谐农村提供优质的金融服务。

2.5.5 继续深化粮食流通改革 充分发挥市场在配置粮食资源的基础性作用。通过改革,进一步实现农产品购销市场化的目标;进一步加快国有粮食企业改革,打破过去政企不分、企业没有经营权等弊端,实现政企分开,把国有粮食企业引入市场轨道上来。全面放开粮食收购和销售市场,实行购销多渠道经营。同时,增强国家对农产品市场监管等宏观调控的能力。

3 结语

构建和谐农村,就是按照“生产发展、生活富裕、

乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,发展农村经济,加强基层党组织建设,构建和发展农村和谐文化,培育社会主义社会农民,改革农村管理体制,为和谐农村提供物质基础、政治保证、精神动力以及制度保障。通过构建和谐农村,促进和谐社会的发展,促进整个国家的发展、进步与繁荣。

参考文献:

- [1] 张术环. 和谐社会以及和谐社会内涵研究综述 [J]. 观察思考, 2006, (3): 55.
- [2] 张安良. 浅议构建社会主义和谐新农村的基础性工作 [J]. 安徽农业科学, 2007, 35 (6): 1849, 1875.
- [3] 杨 峻. 建设农村和谐文化的几点思考 [J]. 传承, 2008, (1): 68.
- [4] 沙占华, 赵颖霞. 构建和谐农村的思考 [J]. 安徽农业科学, 2007, 35 (25): 7970 - 7971.
- [5] 徐艳晴, 过建春. 新农村建设中乡镇政府管理体制研究——儋州市那大镇政府职能调查报告 [J]. 安徽农业科学, 2008, 36 (9): 3886 - 3887.
- [6] 段应壁. 关于农村管理体制改革的思考 [J]. 农业经济问题, 2006, (1): 5.
- [7] 韩 俊. 中国经济改革三十年 [M]. 重庆: 重庆大学出版社, 2008.

(上接第 134 页)

高速增长。据此,为了增加就业率,有专家指出应发展劳动密集型产业。作者认为发展劳动密集型产业有利于农民工二代就业。农民工二代主要从事的是科技含量不高的工种,而劳动密集型产业符合农民工二代就业的特点。在我国劳动密集型产业主要集中于乡镇企业,因此应加大乡镇企业的发展,增加更多的就业岗位。在发展劳动密集型产业中,应结合地区和民族特色,发展工艺含量高的手工业,不仅可以实现经济效益,而且可以带来就业效益,增加就业岗位,改善现在就业难的局面。

3.4 加强社区建设,通过住宅区和社区建设帮助农民工二代就业

社区建设,是指在党和政府领导下,依靠社区力量,利用社区资源,强化社区功能,解决社区问题,促进社区政治、经济、文化、环境协调和健康发展,不断提高社区成员生活水平和质量的过程^[7]。社区建设的目标是要解决社区问题。农民工二代居住在社区,是社区的一分子,应该得到社区的认同,享受社区资源及其服务。社区建设应关注本社区农民工及其子女。通过社区服务,为需要就业的农民工二代提供信息,拓宽就业渠

道,开展就业培训,为失学、失管、失业的农民工二代提供社区援助。

参考文献:

- [1] 张向东. 青年农民工问题研究 [J]. 中国乡镇企业会计, 2006, (8): 88.
- [2] 张新岭. 农民工就业能力及其开发刍议 [J]. 人口与经济, 2008, (2): 23 - 24.
- [3] 曾湘泉. 青年就业: 我国就业战略研究关注的重点领域 [J]. 中国劳动, 2005, (10): 12.
- [4] 郡杰英. 青年就业问题与对策研究报告 [M]. 天津: 天津社会科学院出版社, 2005.
- [5] 毕先萍. 青年农民工就业特征 [J]. 当代青年研究, 2006, (3): 49.
- [6] 肖红梅, 周水根. 青年就业的主要相关因素研究 [J]. 企业经济, 2007, (10): 126.
- [7] 民政部. 中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发《民政部关于在全国推进城市社区建设的意见》的通知 [J]. 四川政报, 2001, (1): 4.