

解决农民工二代就业的必要性及其对策研究

吴 艳 (重庆师范大学政治与社会学院, 重庆 401331)

摘要: 在青年就业难的背景下, 解决农民工二代就业更加具有必要性和紧迫性。从就业机会、就业能力和就业环境角度分析了制约农民工二代就业的因素, 并针对这些因素提出了解决农民工二代就业问题的对策和建议。
关键词: 农民工二代; 就业; 对策
中图分类号: F323.6 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-1631 (2009) 02-0133-02

Study on the Necessities and Countermeasures of Solving the Employment of the Second Generation Peasant Workers

WU Yan (College of Political and Social Sciences, Chongqing Normal University, Chongqing 401331, China)

Abstract: Under the background of young people employment difficulty, it was essential and urgent to solve the employment of the second generation peasant workers. The factors restricted the employment of the second generation peasant workers were analyzed in view of the employment opportunities, abilities and environment. The countermeasures and suggestions were put forward.
Key words: Second generation peasant workers; Employment; Countermeasures

所谓农民工二代即新生代农民工、80后农民工, 是指1980年以后出生, 16岁以上的青年农民工。2007年6月21日中国青少年研究中心在《中国新生代农民工发展及代际对比研究报告》中的1项数字显示, 1980年以后出生的农民工已经超过1亿人。这一庞大的就业群体将是我国民生就业的难点。农民工二代是我国社会发展过程中形成的特殊群体, 在就业问题日益突出的今天, 解决其就业显得更加重要。

1 解决农民工二代就业的必要性

1.1 维护社会安定的必然要求

当前农民工二代不能融入城市, 又不愿回到农村, 处于十分尴尬的境地。如果不解决其就业问题, 农民工二代会更加边缘化。社会心理学中, 边际人主要有2点理论内涵: 处在2种社会形态的转折点, 或者说是2种时代交界处的特定人格。处在2种文化接壤的特定人格。由此可以看出, 农民工二代生活在城市而又不能融入城市, 处在现代文明与农业文明的冲突中, 正是这种边际人格的现实表现。而农民工二代居留城市具有不稳定性。与其父辈的生存方式不同, 农民工二代在城市和农村都没有根。他们不是在城市和乡村迁徙的“候鸟”, 就是在不同城市或同一城市不同地区游走的“过客”。归属感迷茫, 失学、失管、失业的现状常常困扰着他们。与其父辈相比, 农民工二代更加边缘化。这种身处边际状态的心理感受必将影响其社会心态, 引发行失范等社会问题。有资料显示, 2005年7月伦敦地铁的五连环爆炸, 2006年初巴西里约热内卢骚乱, 以及

2007年初法国巴黎郊区骚乱的参与者多是被社会边缘化的农村进城移民的后代。如果我国农民工二代在城市无法就业, 他们将成为社会真正的边缘人, 其对社会安定的潜在危险是可想而知的。因此, 社会的安定需要解决农民工二代的就业问题。

1.2 农民工二代市民化的必然要求

农民工市民化是指在城市化进程中, 让生活在农村的大部分农民, 离开土地和农业生产活动, 进入城市从事非农产业, 其身份、地位、价值观念及工作方式和交际方式向城市市民转化的经济社会过程^[1]。农民工市民化是我国由农业社会向工业社会转型的大趋势, 有利于加速中国工业化和城市化的进程。在农民工市民化的过程中, 农民工二代是农民工市民化的主体。农民工二代相对于一代农民工而言, 已经具备了市民化的素质要求。他们中的大多数人一出生就生活在城里, 乡土意识淡漠, 强烈渴望成为城市人。在受教育程度上, 农民工二代的文化程度以初、高中为主, 有的还具有中专及以上的文凭。制约农民工二代市民化的主观因素较少, 而客观因素较多, 最根本的是经济因素。经济收入与生存条件是农民工二代市民化的基础和保障。解决经济收入与生存条件存在的问题, 根本上是解决其就业问题。只有农民工二代充分就业, 获得稳定的收入, 才能使其在城市立足, 才能真正实现市民化。

1.3 推进城市化进程的必然要求

城乡二元结构是影响我国经济发展的障碍之一, 打破城乡二元结构需加快城市化步伐。城市化与就业是紧密联系的, 农民工和农民的城市化需要解决其在城市的生存问题, 因此必须解决就业问题, 否则我国的城市化进程就会重蹈拉美国国家在城市化进程中的覆辙, 在城市中涌现出大量的贫民窟, 引发大量的社会问题, 阻碍和

收稿日期: 2009-01-07
作者简介: 吴 艳 (1982 -), 女, 重庆人, 硕士在读, 研究方向为马克思主义理论与社会问题。

谐社会的构建。农民工二代正值就业的时期,如果不能就业,不仅是人力资源的浪费,而且会加速其边缘化。城市化与就业是紧密联系的,城市化进程的加快,会增加就业机会;而就业机会的增加,会加快城市化进程。

2 影响农民工二代就业的因素

2.1 就业机会

就业机会是影响农民工二代就业的因素之一。由于受城乡二元结构的影响,农民工二代的就业机会与城市青年不平等,这种不平等影响着农民工二代的就业:

农民工二代在城市或农村中所享有的教育资源远远不及城市适龄儿童拥有的教育资源。父母工作的不稳定常常使农民工二代的学习处于不稳定的状态,严重影响其受教育的质量,最终影响其就业能力的提高。以户籍为核心的原有的城市就业体制也影响着农民工二代的就业。在这种体制下他们无法享有城市市民享有的就业服务和就业机会,阻碍了他们的就业。

2.2 就业能力

决定农民工二代就业的关键因素在于其就业能力,就业能力强,则就业率高。就业能力是西方研究就业、劳动力市场政策和人力资源开发时的重要议题,是1个有着独特内涵和外延的概念。Forrier认为就业能力是1种个人拥有和决定职业生涯成败的人力资本,包含个人能力和职业期望2个方面^[2]。农民工二代的个人能力取决于其受教育程度。由于农民工二代受其父母工作流动性的影响,没有良好的学习环境,影响了其受教育程度,因此在与同龄城市青年的就业竞争中,农民工二代的就业能力相形见绌,其有限的个人能力限制了就业。农民工二代长期生活在城市中,在目睹自己父母的生活境遇后,已经形成了自己的职业期望。他们的职业期望表现为:渴望从事轻松、体面、收入有保障、体制内的工作,或自己做老板。不难看出,其职业期望较高,这种较高的职业期望受其个人能力的限制,严重影响了农民工二代的就业。

2.3 就业环境

当下农民工二代的就业大背景处在青年就业突出的时期。曾湘泉^[3]的研究显示,庞大的育龄人口基数决定了到2020年每年新增劳动人口仍然保持在1500万~2200万人之间,新成长劳动力就业需求十分旺盛。20世纪80年代出生的、受过高等教育的青年以300万~400万人/a的规模进入就业市场的同时,20世纪90年代出生的人口也将陆续达到就业年龄。我国青年人口规模大,每年新成长劳动力数以千万计。目前,青年已成为就业和再就业工作的主体对象。劳动力市场的求职者中,青年人已占70%,青年就业问题开始在劳动力市场上日益突出^[4]。在这种背景下,农民工二代是青年就业中的弱势群体,其就业将更加艰难。加之我国原有制度,如户籍管理制度、城市就业市场服务体

系、职业培训制度等对农民工二代就业的制约,以及社会对农民工的就业歧视,严重制约了农民工二代的就业。

3 解决农民工二代就业的对策建议

3.1 加大教育投入,提升农民工二代的就业能力

《中国青年就业状况调查报告》显示,总体上城乡青年受教育水平差距明显,这必然影响到青年农民工的就业能力。在培训方面,政府为城市青年提供了比农村就业青年更多的培训费,15%的城市就业青年培训经费来源于政府,而农村青年的这一比例仅为7%^[5]。从该数据中不难看出,教育资源分配不平等导致了农民工二代与城市同龄青年就业机会的不平等,正是这种不平等限制了其就业能力的提升,影响了就业。解决农民工二代就业的关键在于提升其就业能力,尤其是个人能力,而个人能力的提升取决于教育。因此,政府应加强对农民工二代的教育投入,特别是基础教育和职业教育。而在职业教育中应加强对农民工二代的职业规划教育和职业道德教育,并使其形成理性的职业期望。应全面完善九年制义务教育,加大对打工子女学校的政策倾斜和资金支持,提升农民工子女就读学校的教学质量;逐步放开中专、技校、职校对农民工子女的限制,使其掌握基本的专业知识和职业技能;培养农民工二代的法律意识和维权意识;为难就业的农民工二代提供各类职业技能培训,为农民工二代中的失业和难就业人群提供就业援助。

3.2 加大对农民工二代自主创业的扶持

在市场条件下,就业具有2种基本形式,即雇佣就业和创业就业。创业就业对于雇佣就业来说,具有倍增效应。1个人实现成功创业,不仅解决了自身的就业问题,而且还可以创造出数倍于自身的就业机会^[6]。为解决大学生就业,国家提倡大学生创业,而农民工二代的创业还是1个盲点。农民工二代的创业意识和能力虽不及大学生,但农民工二代在谋求自身的发展过程中有强烈的创业愿望,由于受自身受教育程度的限制,他们不能找到体面的工作,更希望通过创业来改变自己的命运。政府应加大对农民工二代创业的扶持,不仅可以解决农民工二代的就业问题,而且还可以带动就业。政府应设立农民工二代的创业基金,开展对农民工二代的创业培训,提高其创业能力。

3.3 促进经济发展,增加农民工二代的就业岗位

解决就业难的途径最终取决于经济的发展,只有经济的发展才能增加更多的就业岗位。经济学理论研究指出,GDP每增长1个百分点,可拉动就业增长0.32个百分点。但进入21世纪以来,可拉动就业增长的比例逐步缩小,我国目前总体就业弹性为0.1,即GDP增长1个百分点,只能带动0.1个百分点的就业增长。而世界上大多数发展中国家的就业弹性大约是0.3~0.4^[6]。不难看出,我国GDP的高速增长并没有带来就业率的

(下转第138页)

兑现公平补偿、再就业帮扶和社会保障措施,完善失地农民社会安全网。

2.5.3 坚持和完善村民自治制度 村民自治的主要表现形式是村民委员会,这是我国基层民主建设的重要内容。要继续培育农民的民主意识,不断提高他们的民主参政能力;发挥精英式人物的引领作用,并赋予其权力和责任,使其为农村经济发展发挥更大的作用;继续加强农民的法律意识和村干部依法执政的能力。

2.5.4 加大农村金融体制改革力度 (1) 确保农业银行真正发挥为“三农”服务的功能,继续改革农业发展银行和农村信用社,加大对农村的金融服务的力度。(2) 加大对农村经济发展的信贷支持,扩大农村信贷资金的投放力度,改善农村金融服务质量,优化农村金融发展环境,整顿农村金融秩序,为更好地构建和谐农村提供优质的金融服务。

2.5.5 继续深化粮食流通改革 充分发挥市场在配置粮食资源的基础性作用。通过改革,进一步实现农产品购销市场化的目标;进一步加快国有粮食企业改革,打破过去政企不分、企业没有经营权等弊端,实现政企分开,把国有粮食企业引入市场轨道上来。全面放开粮食收购和销售市场,实行购销多渠道经营。同时,增强国家对农产品市场监管等宏观调控的能力。

3 结语

构建和谐农村,就是按照“生产发展、生活富裕、

乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,发展农村经济,加强基层党组织建设,构建和发展农村和谐文化,培育社会主义社会农民,改革农村管理体制,为和谐农村提供物质基础、政治保证、精神动力以及制度保障。通过构建和谐农村,促进和谐社会的发展,促进整个国家的发展、进步与繁荣。

参考文献:

- [1] 张术环. 和谐社会以及和谐社会内涵研究综述 [J]. 观察思考, 2006, (3): 55.
- [2] 张安良. 浅议构建社会主义和谐新农村的基础性工作 [J]. 安徽农业科学, 2007, 35 (6): 1849, 1875.
- [3] 杨 峻. 建设农村和谐文化的几点思考 [J]. 传承, 2008, (1): 68.
- [4] 沙占华, 赵颖霞. 构建和谐农村的思考 [J]. 安徽农业科学, 2007, 35 (25): 7970 - 7971.
- [5] 徐艳晴, 过建春. 新农村建设中乡镇政府管理体制研究——儋州市那大镇政府职能调查报告 [J]. 安徽农业科学, 2008, 36 (9): 3886 - 3887.
- [6] 段应壁. 关于农村管理体制改革的思考 [J]. 农业经济问题, 2006, (1): 5.
- [7] 韩 俊. 中国经济改革三十年 [M]. 重庆: 重庆大学出版社, 2008.

(上接第 134 页)

高速增长。据此,为了增加就业率,有专家指出应发展劳动密集型产业。作者认为发展劳动密集型产业有利于农民工二代就业。农民工二代主要从事的是科技含量不高的工种,而劳动密集型产业符合农民工二代就业的特点。在我国劳动密集型产业主要集中于乡镇企业,因此应加大乡镇企业的发展,增加更多的就业岗位。在发展劳动密集型产业中,应结合地区和民族特色,发展工艺含量高的手工业,不仅可以实现经济效益,而且可以带来就业效益,增加就业岗位,改善现在就业难的局面。

3.4 加强社区建设,通过住宅区和社区建设帮助农民工二代就业

社区建设,是指在党和政府领导下,依靠社区力量,利用社区资源,强化社区功能,解决社区问题,促进社区政治、经济、文化、环境协调和健康发展的过程^[7]。社区建设的目标是要解决社区问题。农民工二代居住在社区,是社区的一分子,应该得到社区的认同,享受社区资源及其服务。社区建设应关注本社区农民工及其子女。通过社区服务,为需要就业的农民工二代提供信息,拓宽就业渠

道,开展就业培训,为失学、失管、失业的农民工二代提供社区援助。

参考文献:

- [1] 张向东. 青年农民工问题研究 [J]. 中国乡镇企业会计, 2006, (8): 88.
- [2] 张新岭. 农民工就业能力及其开发刍议 [J]. 人口与经济, 2008, (2): 23 - 24.
- [3] 曾湘泉. 青年就业: 我国就业战略研究关注的重点领域 [J]. 中国劳动, 2005, (10): 12.
- [4] 郡杰英. 青年就业问题与对策研究报告 [M]. 天津: 天津社会科学院出版社, 2005.
- [5] 毕先萍. 青年农民工就业特征 [J]. 当代青年研究, 2006, (3): 49.
- [6] 肖红梅, 周水根. 青年就业的主要相关因素研究 [J]. 企业经济, 2007, (10): 126.
- [7] 民政部. 中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发《民政部关于在全国推进城市社区建设的意见》的通知 [J]. 四川政报, 2001, (1): 4.