

# 甘肃省贫困地区新农村建设中农民收入问题研究

李银霞 (甘肃农业大学经济管理学院, 甘肃 兰州 730070)

**摘要:** 甘肃省贫困面积广、贫困程度深。保证贫困地区收入稳定、持续增长对本地区社会主义新农村建设具有非常重要的意义。在对甘肃省贫困地区农民收入的现状和特征研究的基础上, 分析了其收入低、增收困难的原因, 并根据当地的特点提出了增加农民收入、促进新农村建设的建议。

**关键词:** 贫困地区; 农民收入; 新农村建设; 甘肃省

**中图分类号:** F323.8 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-1631 (2009) 02-0130-03

## Study on the Peasants' Income Problem in New Countryside Construction in Poverty Region of Gansu Province

LI Yin-xia (College of Economy and Management, Gansu Agricultural University, Lanzhou 730070, China)

**Abstract:** There were a lot of poverty-stricken areas in Gansu Province, and the degree of poverty was high. Ensuring the income stably and successively increase had important significance in the new countryside construction in poverty region. On the basis of researches of the status and characters of peasants' income in Gansu, the reasons of low income and difficulty of increasing income were analyzed, and some suggestions of increasing peasants' income and promoting the new countryside construction were put forward.

**Key words:** Poverty region; Peasants' income; New countryside construction; Gansu Province;

农民持续稳定增收, 是构建社会主义新农村的重要标志, 也是构建社会主义新农村的关键所在。能否做到农民持续增收, 直接影响社会主义新农村建设与要求的实现。甘肃省现有贫困县 57 个, 其中国家扶贫开发工作重点县 43 个, 省级扶贫开发工作重点县 8 个, 少数民族县 6 个。贫困面积广, 贫困程度深是甘肃省贫困地区的基本特征, 因此保证贫困地区稳定持续增收对于甘肃省新农村建设有着非常重要的意义。

## 1 农民增收对构建社会主义新农村的意义

### 1.1 有利于促进农村生产发展、改善农民生活

农民收入增加有利于农村水利设施, 农村公路等农业基础设施的建设和改善生产环境; 农民增收使得农民有更多的可支配资金用于农业投资。如使用良种、先进的农业机械, 改变农业粗放经营方式, 促进农业生产集约化经营, 形成良性循环; 农民收入增加有利于农民购买丰富的生活资料, 改善其自身生活。

### 1.2 有利于改变农村积贫积弱的落后面貌

农民增收后, 有了比较充裕的资金, 会有更多的资金投入社会主义新农村建设中。有利于农民改善自己的住房等生活条件, 告别过去简陋的生活环境, 使原来积贫积弱的落后面貌因为有了较多的资金投入而得到有效改变。

### 1.3 有利于培养新型农民

所谓新型农民是指在社会主义新农村建设条件下,

有文化、懂技术、会经营的农民。农民增收才能使农民及其后代有足够的经济实力得到更多的教育, 从而促进农民的科学文化素质、技术技能和经营管理能力不断提高。在市场机制不断完善的市场经济条件下, 要求农民必须具备市场意识和一定的管理能力, 才有可能在竞争激烈的市场经济中生存发展。

### 1.4 有利于促进农村社会和谐发展

构建和谐农村社会是构建和谐社会的重要组成部分。改革开放 30 年来, 农村经济与过去相比, 取得了明显的发展, 农村社会有了明显进步, 但仍存在许多不和谐因素。如农村贫富差距大, 干群关系不协调, 社会风气差等。在解决这些问题方面, 农民增收对构建和谐农村社会将发挥重要作用。

## 2 甘肃省贫困地区农民人均收入现状及特点

### 2.1 收入稳定提高, 增长速度较快

2007 年底, 甘肃省贫困地区农民人均纯收入为 1867.18 元, 较 1996 年 852.75 元增加 1014.43 元, 年均增长 7.38%。2007 年底, 甘肃省农民人均纯收入为 2328.92 元, 较 1996 年 1100.59 元增加 1228.33 元, 年均增长 7.05%。贫困地区农民人均纯收入和甘肃省农民人均纯收入呈逐年增长态势, 增速略高于甘肃省平均水平 (图 1)。

### 2.2 收入结构特征

2.2.1 家庭经营收入仍然是基础, 工资性收入是新的增长点 2005 年贫困地区农民收入为 1549.13 元, 其中, 家庭经营现金收入 835.20 元, 占总收入的 53.9%, 仍然是贫困地区农民收入的重要来源; 工资性收入为

收稿日期: 2009-01-12

作者简介: 李银霞 (1973 - ), 女, 陕西宝鸡人, 讲师, 硕士, 主要从事农业经济教学工作。

511.52元, 占总收入的 33.0%, 是贫困地区农民收入新的增长点, 潜力很大; 转移性收入和财产性收入为 202.41元, 占总收入的 13.1%, 说明惠农政策已经初现成效, 将成为今后农民增收的重要动力。

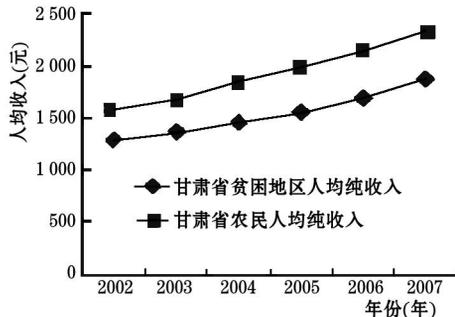


图 1 甘肃省贫困地区农民人均收入  
Fig. 1 Peasant per capita income in poverty region in Gansu Province

2.2.2 第一产业收入仍是主要来源 2005年甘肃省贫困地区农民人均收入的 1549.13元中, 家庭经营的现金收入为 835.20元。其中, 第一产业人均现金收入为 618.46元, 占 74.01%; 第二产业人均现金收入为 56.78元, 占 6.8%; 第三产业人均现金收入 19.2%。显然, 第一产业仍然是贫困地区农民收入的主要来源。

### 2.3 总体水平较低, 与甘肃省平均水平有较大差距

从表 1 可以看出, 虽然甘肃省贫困地区农民人均收入增长速度快于全省的增长速度, 但是农民收入总量较少。2007年甘肃省贫困地区的农民人均收入相当于甘肃省平均水平的 80%, 仅相当于全国平均收入的 45%。增加甘肃省贫困地区农民收入, 建设社会主义新农村, 任重而道远。

表 1 2002~2005年甘肃省全省及贫困地区农民人均收入  
Table 1 Peasant per capita income in Gansu Province from 2002 to 2005 (元)

区域	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年
贫困地区	1281.75	1362.32	1456.60	1549.13	1687.00	1867.18
甘肃省	1590.00	1673.00	1852.22	1980.00	2134.00	2328.92

\* 数据来源于甘肃扶贫网及《甘肃农村年鉴》。

## 3 甘肃省贫困地区农民增收困难的主要原因

### 3.1 农业生产资料价格居高不下

近年来农业生产资料价格大幅上涨, 导致农业生产成本上升, 在一定程度上延缓了农民收入增长的步伐。如 2005年甘肃省化肥、农药、农膜等农业生产资料价格比上年上涨 15%~20%, 进口化肥肥料价格比上年上涨 30%左右。因农业生产资料价格上涨, 农民种田平均增加开支 600多元/hm<sup>2</sup>, 其中仅化肥价格上涨导致生产成本上升 360元/hm<sup>2</sup>左右。由于农业生产资料价格上涨, 基本上抵消了减免农业税所得到的实惠。从目前情况看, 农业生产资料仍在高位运行, 农业生产资料价格上涨过快已成为制约农民增收的 1 个重要因素。

### 3.2 劳动力素质低, 难于培育新型农民

#### 3.2.1 贫困地区劳动力素质仍以小学、初中文化为主

2006年甘肃省贫困地区高中及以上文化程度的劳动力占 9.63%, 初中文化程度的劳动力占 33.11%, 小学文化程度的占 33.92%, 文盲、半文盲比例占 23.33%。劳动力素质整体有所提高, 但小学和初中文化的劳动力仍占贫困地区劳动力的 2/3, 也就是说贫乏的劳动力在治理贫困的地区。

3.2.2 “留守村妇”劳动力素质低, 难当新农村建设重任 农民文化程度是农村劳动力素质的重要衡量标准。当前甘肃省占 70%的农民平均受教育程度不足 6 a, 其中贫困地区 57.25%的劳动力文化程度在小学以下, 而妇女劳动力为 70.35%, 比全省贫困地区高 13.1个百分点。可见, 在家务农的劳动力均以小学文化程度为主, 整体素质偏低, 仍属于体力型和传统经验型农民。尤其是在大量青壮年男劳力外出打工的情况下, 大批文化素质低的“留守村妇”不具备现代化生产对劳动者的初级技术要求, 更远远低于国际农业劳动人口接近或达到高中的总体水平。

从 2006年农村住户调查资料看, 劳动力文化程度与农民增收呈正相关。劳动力素质越高, 农民收入越高, 具有高中学历收入在 2500元以上的劳动力占收入分组的 72%, 具有中专以上学历收入在 2500元以上的劳动力占收入分组的 77%。也就是说低素质劳动力严重影响了农业内部潜力的挖掘和综合效益的提高, 阻碍了农民自主创新的能力和产业结构的优化。

### 3.3 农业生产结构调整滞后, 比较效益低

农产品结构性过剩是甘肃省农民收入增长缓慢的根本原因。从表 2 可以看出, 甘肃省农业生产结构调整相对落后, 种植业比重仍明显偏高, 养殖业比重偏低。而种植业中粮食比重偏高, 经济作物比重偏低。在农业增长面临日益强化的市场约束形势下, 农产品总量扩张已经不能为农民在农业中创造更多的就业机会和收入来源, 难以强有力地支撑农民收入的增长, 甘肃省贫困地区该问题更严重。

表 2 2006年甘肃省农业产值结构状况  
Table 2 The production value structure of agricultural industry in Gansu in 2006 (%)

区域	种植业	林业	牧业	渔业
全国	50.7	3.8	32.2	10.4
甘肃省	72.3	2.7	24.8	0.2

\* 数据资料来源于《2007中国统计年鉴》。

### 3.4 自然资源禀赋差, 制约了农民收入增加

甘肃省贫困地区主要分布在中部干旱地区、东南部高寒阴湿地区和老区地区, 面积为 30.1万 km<sup>2</sup>, 占甘肃省总面积的 66.28%, 其中旱地面积达 238.7万 hm<sup>2</sup>, 占全省总耕地面积的 70.1%。而且贫困地区人均耕地面积相对较少, 只有 0.13 hm<sup>2</sup>, 人均最少的临夏市只有 0.01 hm<sup>2</sup>耕地。农村存在大量的农村富余劳动力, 致使

贫困地区农民收入水平极低。

### 4 提高农民收入建设社会主义新农村的对策建议

#### 4.1 调整农业内部结构, 大力发展高效农业

合理的农业结构对提高农产品出口创汇能力, 增加农民收入至关重要。要围绕市场需求, 坚持种养结构、品种结构、品质结构一起调, 使农业劳动生产率、土地产出率、综合商品率和经济效益都有较大幅度的提高。按照甘肃省委、省政府关于启动并全力抓好 1 批在全国有影响、有地位、有市场需求、有发展潜力的优势产业和特色产品, 抓好重点产品基地和优势农产品产业带建设。

#### 4.2 培养新型农民

长期以来, 农民的低素质一直是制约农民和谐增收的一个非常重要原因。在构建社会主义和谐新农村的背景下, 提高农村人口的受教育水平, 既是提高农民创收能力的基础性措施, 也是建设小康社会的必然要求。

4.2.1 普及农民基本科学文化知识和提高农民的技术技能 确保农村义务教育阶段适龄儿童和青少年学习发展的基本权利, 坚持基础教育面向全体农村学生, 从而提高农村人口的文化素质; 强化对农民的农业职业技术教育和培训。通过各种可能的渠道, 开展多种形式的职业技能培训。一方面, 使更多的劳动力掌握农业生产技术, 促进农业生产; 另一方面, 掌握一门技术的农民, 就有更多的选择, 为外出务工找到合适的岗位多一份机会, 多一份保障。

4.2.2 培养农民的经营意识和能力, 增强农民的品牌意识 随着社会主义市场经济的竞争程度越来越高, 农产品市场竞争更加激烈, 迫切需要农民要有经营意识, 具备一定的经营能力。提高农民的经营管理素质是今后培养新型农民的重要内容。

4.2.3 培养农民的创业精神 培养农民的创业精神是培养新型农民的重要一环, 对促进农民增收有重要的作用。培养农民的创业精神要做到: 农民要克服对国家减免税费和补贴政策的依赖思想; 农民要积极学习创业的相关知识, 提升创业能力和勇气; 创新农村金融

信贷体制, 为农民创业提供方便的融资渠道。

#### 4.3 制度创新与国家扶持相结合

农民增收是在构建贫困地区社会主义新农村背景下进行的, 需要国家惠农政策的强力支持, 政府的积极推动。否则, 农民增收因缺乏国家政策扶持难以实现。

4.3.1 加快培育和发展城乡统一的劳动力市场, 促进农村富余劳动力合理有序地流动 农民就业机会少, 就业难, 与国家就业政策有很大的关系。因此, 改革城乡分割的政策体制是转移贫困地区富余劳动力, 增加农民收入的有力措施。

4.3.2 加大对农村基础设施的投入力度, 减轻农民负担 农村基础设施薄弱, 条件差, 已是贫困地区普遍的现象。而要加强基础设施建设, 需要大量的物力财力的投入。由于贫困地区自身财力弱, 要政府在坚持现有惠农政策的条件下, 加大对贫困地区农村的扶持力度。

4.3.3 国家应加大对农业科学技术的投入和研发力度, 使贫困地区发展现代农业有科技支撑 因为农民增收的出路之一就是发展现代农业, 现代农业与传统农业的最大区别在于现代农业是建立在现代科学技术基础上, 依靠农业科技进步促进自身发展。由于现代农业的科技投入大, 而国家具有科技研发力量、财政资金的优势, 应是农业科技投入和研发的主体。

#### 参考文献:

- [1] 傅治平 . 和谐社会导论 [M]. 北京: 人民出版社, 2005.
- [2] 余 黎, 双华军 . 生态农村——构建农村和谐社会的新思维 [J]. 甘肃农业, 2006, (2): 37 - 38.
- [3] 刘 2, 刘吉荣 . 湖北农民增收问题研究 [J]. 理论月刊, 2008, (2): 168 - 172.
- [4] 黄群俊 . 新时期增加农民收入措施的探讨 [J]. 安徽农业科学, 2005, 33 (5): 917 - 918, 920.
- [5] 赵金龙, 刘秀娟, 郭东林 . 河北省农民收入情况分析 [J]. 安徽农业科学, 2007, 35 (2): 596 - 597.
- [6] 黄基伟, 费瑞波 . 新形势下增加农民收入的路径创新 [J]. 安徽农业科学, 2007, 35 (1): 277 - 278.

(上接第 126 页)

2.3.4 科技服务考核机制 为了确保科技服务工作的顺利进行, 并能充分调动广大科技人员为农服务的积极性、主动性、创造性, 以有效发挥农业科技服务功能, 考虑到科技服务人员的特殊性, 江苏省农科院在充分调研、座谈的基础上对科技服务人员考核制度进行了充分修订, 主要考核指标修改为科技人员的蹲点天数、农民增收程度、带动农民数量、培训人次、产业规模以及农民和当地政府的满意度等。

#### 参考文献:

- [1] 苏泽胜, 刘 健 . 农业科技推广工作的现状与对策 [J]. 安徽农业科学, 2008, 36 (22): 9761 - 9762.
- [2] 刘 旗, 张漫宇 . 农民对农业科技服务现状意愿研究 [J]. 河南农业大学学报, 2007, 41 (6): 698 - 701.
- [3] 刘继平 . 高职院校“软实力”及其提升 [J]. 中国高等教育, 2008, (2): 52 - 53.
- [4] 朱正平, 高富慧 . 团结造就共进, 奉献促进和谐 [J]. 天津支部生活, 2008, (8): 14 - 15.
- [5] 岳 枫 . 导弹司令杨业功的“决不失守” [J]. 世纪风采, 2006, (2): 42.

