

构建促农增收的农业科技服务新体系

甄若宏, 邵明灿, 周建涛, 郑建初, 孔有利 (江苏省农业科学院, 江苏 南京 210014)

摘要: 灵活高效的科技服务体系有助于加快农民致富步伐。分析了江苏省农业科学院在广大农民对科技迫切需求的新形势下, 在创新农业科技服务体系建设过程中的一些做法和取得的成效, 旨在为科技服务管理部门制定决策提供参考。

关键词: 服务技能; 服务形式; 考核机制

中图分类号: F324.6 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-1631 (2009) 02-0125-02

Construction of New Agricultural Scientific and Technical Service System to Increase Peasants' Income

ZHEN Ruo-hong, SHAO Ming-can, ZHOU Jian-tao, ZHENG Jian-chu, KONG You-li
(Jiangsu Academy of Agricultural Sciences, Nanjing 210014, China)

Abstract: Flexible and efficient agricultural scientific and technical service system was helpful to accelerate peasant rich. The practices and achievements in the process of constructing the agricultural scientific and technical service system in Jiangsu Academy of Agricultural Sciences were analyzed under the new situation of vast peasants' urgent demand to science and technology, which would provide reference for making decision by the management departments of scientific and technical service.

Key words: Service skill; Service form; Assessment mechanism

当前我国农业科技发展已进入新的发展阶段, 农业科技推广作为农业科技发展的主要组成部分, 在农业结构调整、西部开发、农业增产、农民增收中发挥着重要的作用^[1]。随着农业内涵不断丰富, 农业功能不断拓展, “三农”问题进入了一个新的发展阶段, 广大农民对科技的迫切需求, 急需科技服务管理部门创新工作机制, 探索灵活高效的农业科技服务体系, 依靠科技突破资源瓶颈, 提升和改造农业结构, 实现经济的平稳较快增长, 加快农民致富奔小康步伐^[2]。近年来, 江苏省农科院认真贯彻落实科学发展观, 把“科技服务”列为该院的工作重点, 积极探索促农增收的科技服务新模式, 加强农业科技与经济的紧密结合, 加快农业科技成果转化, 以扎实推进江苏农村经济的发展, 为“全面达小康, 建设新江苏”做贡献。

1 强化科技创新, 提高科技服务能力

随着科技对“三农”发展的引领支撑作用的进一步凸显, 对农业科技服务职能也提出了更高、更新的要求。为顺应农业的发展要求, 江苏省农业科学院不断强化科技服务职能, 成立科技服务处, 全面协调和组织院内外部的科技资源, 开展全省乃至全国范围的科技服务工作, 为农民的生产、生活提供及时、高效的科技服务。

1.1 加强学习, 提高自身能力

收稿日期: 2009-01-12
基金项目: 江苏省政府专项 ([2007] 80)
作者简介: 甄若宏 (1978 -), 女, 河北石家庄人, 助理研究员, 博士, 主要从事农业科研管理和区域农业研究。

为加强全院职工的科技能力, 江苏省农科院定期或不定期地组织全院各个领域科技人员开展集中学习, 强化科技服务知识, 提高自身能力, 以更好地为“三农”服务。在“深入学习实践科学发展观活动”的动员大会上, 严少华院长要求把这次学习实践活动作为提升院科技创新和服务“三农”能力、增强综合竞争力、推动江苏省农科院科学发展的难得机遇, 要立足于江苏现代农业和该院发展大局, 形成新共识, 促进新发展, 实现新跨越。

1.2 强化自我, 塑造软实力

优秀的科技服务人员是软硬实力兼备, 既有让农民心服口服的科研水平, 又拥有自身魅力的软实力。软实力是评价 1 个人综合素质的重要组成部分, 是硬实力的无形延伸^[3]。江苏省农科院近年来除了不断引进高层次人才以提升该院的综合实力外, 也以中央、省等的有关文件和会议精神为依据, 开展丰富多彩的文化活动, 以增强职工的为人、谈吐、礼仪礼貌, 提高职工与人交往能力, 增强塑造自身的软实力。

1.3 加强团结, 形成合力

团结是 1 个优秀团体的核心, 是多种情感聚集在一起而产生的, 是大家共进的力量源泉^[4]。单个职工的力量是单薄的, 但大家合在一起就拥有了无穷的力量。因此, 江苏省农科院要求各部门合理分工, 用好每一个人, 充分发挥其特长, 让其所有时间都用来工作。只有团结才能出效率、出身体、出人才。只有团结, 形成合力, 才能使江苏省农科院的明天更加辉煌。

1.4 廉洁、清正

“位不在高，廉洁则名。权不在大，为公则灵。斯是公仆，惟吾德馨”^[5]。杨业功将军的一句话充分概括了为官从政者、共产党员所应有的宝贵的精神品质——清正、廉洁。江苏省农科院认真贯彻中央、省委省政府的文件精神，多次开展反腐倡廉教育活动。聘请专家讲解有关内容，以端正态度，把不良之风扼杀在摇篮中。此外，该院还要求各部门在工作中要严格把关，把清正、廉洁当作习惯。

2 创新工作机制，构建科技服务新体系

近年来，江苏省农业科学院不断创新工作机制，强化科技服务“三农”，结合江苏省实际，开展了务实、高效的科技管理和服务工作。

2.1 科技服务新要求

目前，江苏的农业科技服务已从简单的面上咨询逐步向点推进，使得农业科技服务更加具体化、实际化。就江苏省农科院来说要不断强化科技服务职能，全面落实科学发展观，以人为本，把全院科技资源整合成1支数量足、门类全、结构合理、创新推广能力强的农业科技服务队伍，加快实现农业科技成果转化，切实为江苏全省农民增收、农业增效做出新的贡献。江苏省农科院已成立畜牧所科技服务项目组，今后还将成立以蔬菜、园艺等为主体的科技服务项目组。进一步强化农业科技服务体系建设，有效满足江苏“三农”工作对科技服务的需求，为科研成果转化提供平台，促进江苏农科院科技服务工作迈向新台阶。促进江苏省农业发展，帮助农民致富，实现农业增效、农民增收、农村稳定的良好局面。

2.2 科技服务内容

作为江苏省省级农业科研单位，江苏省农科院长期以来坚持以服务“三农”为己任，深入农村基层，开展了一系列的科技服务工作。该院从最初的“淮北地区科技促小康”到“农民增收科技行动计划”，再到近年来实施的“科技帮扶整村推进”和“高效农业示范项目”，都充分整合农科院的科技优势，为省内外农业服务，在全省各地都留下了江苏省农科院科技服务的足迹。

同时，江苏省农科院倡导与浙江省农科院、上海市农科院共同成立的“苏浙沪农科院科技兴农联合服务团”，以实现三地成果为一地服务，一地成果为三地服务的目标，推动农业产业化快速发展。根据南京市委、市政府的指示，江苏省农科院统筹协调该院科技资源，挂钩帮促六合、溧水和高淳“一区两县”，组织实施科技致富工程。为推进军队现代化建设，支持部队农业生产建设，保障部队后勤供应，丰富官兵餐桌，多年来，江苏省农科院始终坚持把农业新成果、新品种、新技术送到军营，把科技拥军工作作为新形势下院科技服务工作中的1项重要内容。

2.3 科技服务新形式

2.3.1 项目负责制 近年来，江苏省农科院积极响应省委省政府的号召，继续推进“科技帮扶整村推进”和“高效农业示范项目”2大工程。工程采用项目负责制督促、规范工程的顺利实施，并已取得较好的实施效果，涌现了江苏省农科院的科技人员先进典型。例如灌云许相村设施蔬菜项目负责人沙国栋研究员，根据当地实际，研究解决灌云芦蒿生产的关键技术难题。沙国栋研究员克服各种困难长期蹲点在灌云，负责及时解决实施过程中的技术问题，有效促进了灌云芦蒿产业的健康持续发展。该项目显著提高了芦蒿的种植效益，带动1000多农户增收，2005年许相全村农民人均纯收入仅为2433元，而2007年已超过5500元。总之，通过该院科技人员的扎实工作，各项目实施成效显著，得到江苏省领导的充分肯定。

2.3.2 驻村指导员 科技扶贫是江苏省委、省政府交给江苏省农业科学院的重要任务。泗洪县上塘镇垫湖村，土地贫瘠，干旱缺水，是泗洪最贫困的村之一，也是江苏省农业科学院重点帮扶的村。为此，江苏农科院专门成立了扶贫工作组，派科技人员长期蹲点驻扎在垫湖村，及时解决和反馈当地农民的生产生活问题。在驻村指导员扶贫期间，组织专家制定发展规划，指导垫湖村优质稻米的产业化开发，推广扩行减苗、精确定量高效施肥、节水灌溉、病虫草无公害防治等技术为主的水稻优质高产高效无公害栽培技术，协助无公害稻米生产基地和产品的认证、申请并注册了“垫湖”牌品牌和开展优质米的加工。围绕推进西南岗地区种草养畜、优质水果、优质西甜瓜、甘薯加工等农业主导产业的形成，提供优质牧草良种，推广了牧草种植、舍饲养畜技术。2008年的驻村指导员帮助垫湖村发展的设施西甜瓜产业，以江苏农科院的帮扶资金为杠杆，筹措其他各项资金26万元，建成18栋钢架大棚、6个日光能温室，承包给农户发展西甜瓜生产，带动贫困农户就业脱贫。在此形势下，垫湖村将在2009年发展66.7 hm²的设施西甜瓜，全力发展高效设施农业。

2.3.3 农技001工作室 目前，全国已涌现了多种形式的为农服务科技平台，如海南农业科技110、陕西的专家大院、福建的科技特派员和湖南的农村科技合作社等。为充分发挥农业科技在农民增收中的作用，江苏省创建了以江苏农科院为主体的“农技001工作室”，通过现代通讯技术，依靠专家平台，让科技与农户零距离。如果农民在生产过程中遇到技术难题，只要一个电话，短则几分钟，长则1~2 d，就可以得到一流专家提供的最佳解决办法。2008年，工作室再接再厉，不断创新工作形式，加强组织协调，借助多方力量面向江苏省全省开展实用技术指导、科技咨询，新建基层农技咨询点102个，开展农民培训80场次，培训农民3万人次，发放资料6万份，成效显著。

(下转第132页)

贫困地区农民收入水平极低。

4 提高农民收入建设社会主义新农村的对策建议

4.1 调整农业内部结构, 大力发展高效农业

合理的农业结构对提高农产品出口创汇能力, 增加农民收入至关重要。要围绕市场需求, 坚持种养结构、品种结构、品质结构一起调, 使农业劳动生产率、土地产出率、综合商品率 and 经济效益都有较大幅度的提高。按照甘肃省委、省政府关于启动并全力抓好 1 批在全国有影响、有地位、有市场需求、有发展潜力的优势产业和特色产品, 抓好重点产品基地和优势农产品产业带建设。

4.2 培养新型农民

长期以来, 农民的低素质一直是制约农民和谐增收的 1 个非常重要原因。在构建社会主义和谐新农村的背景下, 提高农村人口的受教育水平, 既是提高农民创收能力的基础性措施, 也是建设小康社会的必然要求。

4.2.1 普及农民基本科学文化知识和提高农民的技术技能 确保农村义务教育阶段适龄儿童和青少年学习发展的基本权利, 坚持基础教育面向全体农村学生, 从而提高农村人口的文化素质; 强化对农民的农业职业技术教育和培训。通过各种可能的渠道, 开展多种形式的职业技能培训。一方面, 使更多的劳动力掌握农业生产技术, 促进农业生产; 另一方面, 掌握一门技术的农民, 就有更多的选择, 为外出务工找到合适的岗位多一份机会, 多一份保障。

4.2.2 培养农民的经营意识和能力, 增强农民的品牌意识 随着社会主义市场经济的竞争程度越来越高, 农产品市场竞争更加激烈, 迫切需要农民要有经营意识, 具备一定的经营能力。提高农民的经营管理素质是今后培养新型农民的重要内容。

4.2.3 培养农民的创业精神 培养农民的创业精神是培养新型农民的重要一环, 对促进农民增收有重要的作用。培养农民的创业精神要做到: 农民要克服对国家减免税费和补贴政策的依赖思想; 农民要积极学习创业的相关知识, 提升创业能力和勇气; 创新农村金融

信贷体制, 为农民创业提供方便的融资渠道。

4.3 制度创新与国家扶持相结合

农民增收是在构建贫困地区社会主义新农村背景下进行的, 需要国家惠农政策的强力支持, 政府的积极推动。否则, 农民增收因缺乏国家政策扶持难以实现。

4.3.1 加快培育和发展城乡统一的劳动力市场, 促进农村富余劳动力合理有序地流动 农民就业机会少, 就业难, 与国家就业政策有很大的关系。因此, 改革城乡分割的政策体制是转移贫困地区富余劳动力, 增加农民收入的有力措施。

4.3.2 加大对农村基础设施的投入力度, 减轻农民负担 农村基础设施薄弱, 条件差, 已是贫困地区普遍的现象。而要加强基础设施建设, 需要大量的物力财力的投入。由于贫困地区自身财力弱, 要政府在坚持现有惠农政策的条件下, 加大对贫困地区农村的扶持力度。

4.3.3 国家应加大对农业科学技术的投入和研发力度, 使贫困地区发展现代农业有科技支撑 因为农民增收的出路之一就是发展现代农业, 现代农业与传统农业的最大区别在于现代农业是建立在现代科学技术基础上, 依靠农业科技进步促进自身发展。由于现代农业的科技投入大, 而国家具有科技研发力量、财政资金的优势, 应是农业科技投入和研发的主体。

参考文献:

- [1] 傅治平. 和谐社会导论 [M]. 北京: 人民出版社, 2005.
- [2] 余 黎, 双华军. 生态农村——构建农村和谐社会的新思维 [J]. 甘肃农业, 2006, (2): 37 - 38.
- [3] 刘 2, 刘吉荣. 湖北农民增收问题研究 [J]. 理论月刊, 2008, (2): 168 - 172.
- [4] 黄群俊. 新时期增加农民收入措施的探讨 [J]. 安徽农业科学, 2005, 33 (5): 917 - 918, 920.
- [5] 赵金龙, 刘秀娟, 郭东林. 河北省农民收入情况分析 [J]. 安徽农业科学, 2007, 35 (2): 596 - 597.
- [6] 黄基伟, 费瑞波. 新形势下增加农民收入的路径创新 [J]. 安徽农业科学, 2007, 35 (1): 277 - 278.

(上接第 126 页)

2.3.4 科技服务考核机制 为了确保科技服务工作的顺利进行, 并能充分调动广大科技人员为农服务的积极性、主动性、创造性, 以有效发挥农业科技服务功能, 考虑到科技服务人员的特殊性, 江苏省农科院在充分调研、座谈的基础上对科技服务人员考核制度进行了充分修订, 主要考核指标修改为科技人员的蹲点天数、农民增收程度、带动农民数量、培训人次、产业规模以及农民和当地政府的满意度等。

参考文献:

- [1] 苏泽胜, 刘 健. 农业科技推广工作的现状与对策 [J]. 安徽农业科学, 2008, 36 (22): 9761 - 9762.
- [2] 刘 旗, 张漫宇. 农民对农业科技服务现状意愿研究 [J]. 河南农业大学学报, 2007, 41 (6): 698 - 701.
- [3] 刘继平. 高职院校“软实力”及其提升 [J]. 中国高等教育, 2008, (2): 52 - 53.
- [4] 朱正平, 高富慧. 团结造就共进, 奉献促进和谐 [J]. 天津支部生活, 2008, (8): 14 - 15.
- [5] 岳 枫. 导弹司令杨业功的“决不失守” [J]. 世纪风采, 2006, (2): 42.