

农民收入增长的制约因素及对策研究

齐晓丽, 冯彦妍 (河北工业大学, 天津 300400)

摘要: 增加农民收入是关系到我国农业、农村乃至整个国民经济稳定和发展的重大问题。从家庭经营收入、劳动报酬收入、转移性收入和财产性收入等几个方面对农民收入结构进行了考察, 并利用统计分析的方法测度了每种收入形式对农民收入增长的贡献, 并以此为依据进一步探讨了影响农民收入增长的制约因素, 从农业结构调整和农业剩余劳动力转移方面提出了增加农民收入的对策和建议。

关键词: 农民; 收入; 增长; 对策

中图分类号: F047 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-1631 (2009) 02-0122-03

Research on Restriction Factors and Countemeasures of Increasing Farmers' Income

Q I Xiao-li, FENG Yan-yan (Hebei University of Technology, Tianjin 300400, China)

Abstract: Increasing famers' income is an important problem related to the stability and development of agriculture, rural areas and even the whole national economy in China. The famers' income structure is investigated from the household production income, labor remuneration income, transfer income and property income. The restriction factors of the increase of famers' income are discussed base on the contribution of different income forms to the increase of famers' income which is measured by statistical method. The countemeasures and suggestions are put forward from agricultural structure adjustment and transfer of agricultural surplus labor.

Key words: Famer; Income; Increase; Countemeasure

农民收入是关系到我国农业、农村乃至整个国民经济稳定和发展的重大问题。改革开放以来, 随着我国经济的发展以及改革在广度和深度上的不断拓展, 农业和农村经济中的一些深层次矛盾与问题也日益凸现出来。这些矛盾和问题集中起来, 最突出的表现就是当前农民收入增长动力不足、增速减缓, 以及由此引发的农村有效需求不足和消费品市场疲软等。从目前农村经济运行的情况看, 农民收入增长缓慢将持续一段时期, 它对国民经济发展的制约作用也突出表现出来。(1) 20 世纪 90 年代中期以来, 买方市场已形成, 农民收入滞缓, 迫使农民紧缩消费, 使农村市场需求不足的矛盾加剧, 农村市场对国民经济增长的拉动作用明显减弱, 制约了内需的进一步扩大, 并且使城乡二元经济结构的问题更为突出;(2) 农民收入减缓, 直接影响和制约了农户的投入积极性;(3) 农民收入低速增长, 使一度缩小的城乡差距再度扩大, 对扩大内需, 促进经济全面发展也产生了较大的负面效应。农民收入增长缓慢已成为制约扩大内需、影响我国农村经济可持续发展的主要原因之一。因此, 寻求农民收入新的增长点 and 途径具有非常重要的现实意义, 而当前农民收入增长的严峻形势, 与农业剩余劳动力转移问题密切相关。

1 农民收入结构现状及变迁过程

农民收入结构按不同的分类方法有着不同的特征。一般来说, 农民收入结构的分类方法主要有 3 类:

(1) 农民收入的区域结构。我国地域辽阔, 不同地区间的农村经济发展水平不尽相同, 就东、中、西部而言, 东部地区农村经济比较发达, 乡镇企业发展迅速, 城镇化水平高, 农村居民的人均纯收入较高; 中、西部地区农村经济比较落后, 乡镇企业发展缓慢, 农村居民人均收入较低。

(2) 农民收入的来源结构。来源结构是显示收入来源主体的工具。按来源分, 农民收入可分为家庭经营收入、劳动报酬收入、转移性收入和财产性收入等。家庭经营收入又分为从事第一产业的收入和从事第二、三产业的收入。劳动报酬收入主要是来自乡镇企业的工资性收入和农民外出打工的收入。

(3) 按照农民收入的性质分, 可分为生产性收入和非生产性收入, 生产性收入包括第一产业收入、第二产业收入和第三产业收入; 而非生产性收入主要是指转移性收入和财产性收入。通过对其结构进行分析, 可以从中探求农民收入增长的变动轨迹, 进而探寻农民增收的主要途径。按照收入来源结构考察 1984 年以来农民人均纯收入和收入结构的变动情况 (图 1), 可以看出, 1997 年以来农民的人均纯收入增加趋缓, 2003 年后又有所增快, 在变化过程中农业收入的比重逐渐降低, 而非农业收入比重逐渐上升, 但现阶段农业收入仍然是我国农民的主要收入来源。

收稿日期: 2008-12-04

作者简介: 齐晓丽 (1976 -), 女, 河北滦县人, 讲师, 博士在读, 主要从事区域经济发展及资源优化管理研究。

从农民收入来源的增量结构变化来看，1984 ~ 1997 年农民人均纯收入增加 1 734.80 元，其中农业收入增加 977.04 元，家庭经营第二、三产业收入增加 231.17 元，劳动报酬收入增加 447.43 元。家庭经营第一产业收入和劳动报酬收入增幅较大，是增加农民收入的主要来源，1997 ~ 2006 年农民人均纯收入增加 1 496.87 元，其中农业收入减少 301.31 元，家庭经营第二、三产业收入增加 156.90 元，劳动报酬收入增加 860.30 元，增收主要靠劳动报酬收入。

为了明确农民人均纯收入增长和各收入来源的关系，利用 1984 ~ 2006 年的有关统计数据，对农民人均纯收入与农业收入，农村第二、三产业收入及劳动报酬

收入占总收入的比重进行数理统计分析，结果表明，各变量之间存在很强的相关关系。农民人均纯收入（ Y_C ）与农业收入比重（ X_1 ）呈反比，农业收入比重每增加 1 个百分点，则农民的人均纯收入减少 115.69 元；与农村第二、三产业收入比重（ X_2 ）和劳动报酬收入比重（ X_3 ）呈正比，农村第二、三产业收入比重和劳动报酬收入比重每增加 1 个百分点，则农民的人均纯收入分别增加 330 元和 148.72 元。由此可以看出，我国农民收入增长的过程是农民的农业收入比重下降、非农业收入比重上升的过程。1984 年农民人均纯收入中家庭经营第一产业收入比重为 68.37%，非农业收入比重为 24.96%，2006 年 2 者的比重分别为 42.0%和 49.7%。

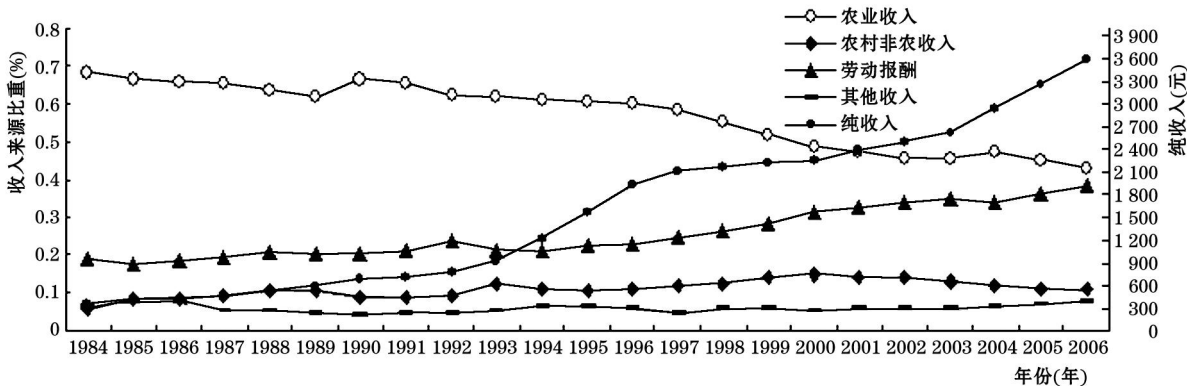


图 1 农民收入来源结构
Fig.1 Source structure of peasants' income

2 制约农民收入增长的主要因素

从我国农民收入增长及其来源的变化过程来看，改革开放以来支持农民收入增长的基本手段主要有 2 种：（1）通过提高农产品价格等途径，刺激农产品产量的增加；（2）通过发展乡镇企业和农村非农产业，促进农村产业和就业结构的调整。20 世纪 80 年代初期，前者的作用更为突出；80 年代中期以后，后者的效果特别明显；90 年代中期以后，农民的增收主要依靠劳动报酬收入和家庭经营第二、三产业收入，但近几年来，非农就业机会减少，大量农业剩余劳动力滞留在农业，导致农业劳动生产率低下，农民收入增长速度缓慢。

2.1 农产品市场供求格局的变化不利于农民增收

2.1.1 农产品总量的增长受农产品需求的制约 随着基本农产品供给数量的迅速增加，城乡居民的生活水平稳定地越过了温饱线，恩格尔系数逐步下降，同时城乡居民的食品消费结构也发生了重大变化——城乡居民的人均粮食消费量不断下降。这种消费结构的变化，使农业增长越来越受到需求的制约。就目前农产品的需求收入弹性来看，① 1 的产品占极少数，主要农产品的需求收入弹性由 1978 ~ 1984 年的 2.05 下降到 1991 ~ 1997 年的 0.68。说明现阶段我国农产品的供给总量已经能够满足需求，绝大多数农产品已由卖方市场过渡到买方市场，由长期短缺转变为供求基本平衡，全国主要农产品

的供求矛盾，已由以总量矛盾为主转向以结构矛盾为主，并且这种结构矛盾在现阶段表现得更为突出。

2.1.2 提高农产品收购价格难以再成为刺激农业增长、增加农民收入的重要方式 提高农产品价格一直是政府调动农民农业生产积极性，提高农民收入水平的重要手段，20 世纪 80 年代初期和 90 年代中期的几次大幅度提高农产品收购价格，对于农民收入的增长都发挥了非常重要的作用。但就目前来看，一方面由于我国主要农产品的供给已受到需求的制约，消费需求的制约又约束着农产品价格的继续上扬；另一方面我国主要农产品的价格已经达到或超过了国际市场的价格水平，受国际市场价格封顶作用的影响，尤其是我国加入 WTO 后，农产品价格调整的余地更加微乎其微。

2.1.3 我国的农业增长还受到基础设施和技术条件的限制 我国的农业资源十分有限，尤其是土地资源，并且由于经济、社会的发展，非农占地增加，农民人均占有资源很少，并不断减少。在有限的资源基础之上虽然可以通过增加物质投入和采用先进的农业技术提高单产，但是单位面积的产出在一定时期内是有限的，当单产达到一定程度以后，必然会出现边际报酬递减，从而造成增产不增收的局面。

2.2 城镇化进程滞后制约农民收入增长的空间

农民收入问题与农村劳动力的充分就业问题紧密相联。改革之初，农村家庭联产承包责任制的实行极大地

调动了农民农业生产的积极性,农村劳动力首先在农业内部得到了较为充分的利用,农业劳动生产率迅速提高,但随之而来的是原来隐蔽的农业劳动力剩余问题也很快凸现出来。20世纪80年代中期农村非农产业特别是乡镇企业的迅猛发展,为大量的农业剩余劳动力提供了新的就业渠道,使这一问题有所缓解。然而随着农村非农产业进入平稳发展时期,农村的劳动力剩余问题再度凸现。按照经济发展的内在规律,在农村工业化的同时,农村的城镇化应当及时跟进,以使劳动力在更广阔的范围内得到更合理地利用。但由于种种因素的限制,我国的城镇化一直滞后于工业化的发展需求,没能对农村劳动力就业、农民收入的增长以及我国经济的可持续发展起到全局性的积极作用,主要表现在以下2个方面。(1)就业结构与产值结构不对称。我国第一产业增加值占GDP的比重和第一产业劳动力占总劳动力的比重相差悬殊(图2)。随着农业收入弹性的下降,农业

中还将游离出更多的剩余劳动力。大量剩余劳动力滞留在农村,导致农业劳动力生产率低,农民收入难以增加。如不尽快改变这种产业结构与就业结构失衡的状态,我国丰富的劳动力资源尤其是农村劳动力资源就得不到充分地利用,农村的就业压力将进一步增大。

(2)加大了产业重组的难度,限制了第三产业的发展。国际经验表明,在城镇化水平滞后的前提下第三产业不可能有正常的发展。20世纪90年代以来,我国加大了产业结构调整的力度,努力推动第三产业的发展,但效果并不理想。尽管第三产业从业人员占全国从业人员的比重不断上升,但第三产业增加值占GDP的比重却无明显增长,这表明第三产业的发展效率并不高。第三产业的低速发展,极大地削弱了我国产业在结构推移过程中吸收农业剩余劳动力的能力,使农民的就业领域没有得到充分扩展,从而使产业结构调整可能产生的农民增收效应和整个经济发展的潜力也未能充分释放出来。

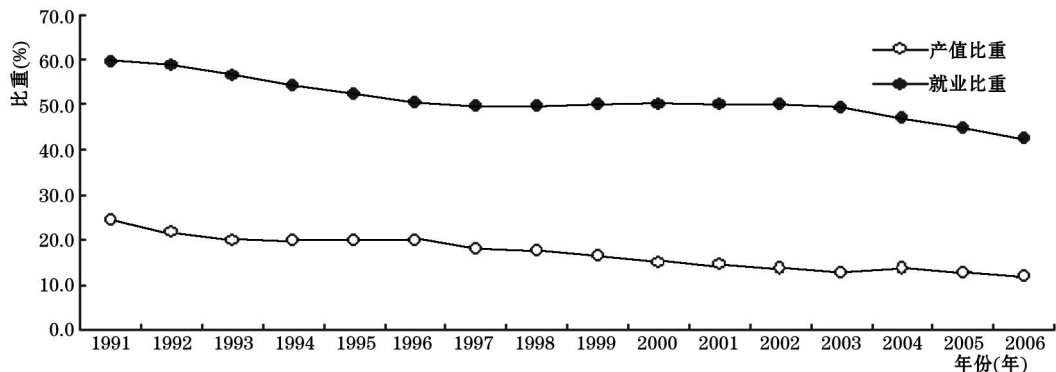


图2 第一产业就业和产值比重

Fig. 2 Proportion of employment output value of primary industry

3 实现农民收入增加的对策建议

我国农村人多地少,家庭经营规模小,劳动生产率低,通过贸工农一体化使农业劳动者能分享二、三产业的利润,从某种意义上说,通过减少农业劳动力的数量来提高农业劳动生产率,从而增加以从事第一产业为主的劳动者的人均现金收入才是增加农民收入的根本途径。农外就业是农民进入买方市场后增收的重要来源。

3.1 加大农业结构调整力度,尽快实现农业结构的转化升级

调整和优化农业结构,提高农产品的需求收入弹性,可以组织农民把生产粮食和蔬菜等农产品的加工、运输、销售、储藏、保鲜等环节联成一体,使农民不仅可以获得生产环节的收益,而且可以在农产品的增值和流通环节上获得收益,同时还可能带动一批相关的乡镇企业的发展,还可以通过加快小城镇建设和发展的步伐,推动各类要素流动,带动城乡经济快速发展。通过小城镇的发展既可以更好地为农民提供各种服务,又可以减少农村劳动力剩余的压力。从发达国家的情况来看,构建和完善发达的农产品加工、运输、包装、销售

网络体系,着力发展农工商一体化经营是转移农业剩余劳动力和增加农业经营收入的有效手段。

3.2 立足于城乡开通,加快城镇化进程,拉动农业剩余劳动力转移

3.2.1 以扩展就业为突破点,彻底改革户籍制度,让农民能自由平等地依照经济比较利益合理地向城镇有序流动。政府要通过制度创新,取消对农民就业的歧视性政策限制,逐步实现城乡户口一体化管理;通过破除城乡分割的社会保障体制,将进城务工农民逐渐纳入统一的社会保障体系,从而为农业劳动力流动和择业创造公平的竞争环境,不断拓宽农民的就业空间和增收渠道。

3.2.2 加快乡镇企业的制度创新和结构调整,增强对农业剩余劳动力的吸纳能力。乡镇企业作为安置农业剩余劳动力的主要载体,是农民收入增加的重要来源。现阶段,乡镇企业效益下滑的主要原因是制度障碍和产业结构落后。所以,要积极探索和进一步完善乡镇企业的产权制度改革,按照现代企业的制度要求对乡镇企业进行资产重组和制度改造,在此基础上,调整和优化乡镇企业的产业结构,重点发展农副产品加工业,完善农产

(下转第129页)

2007年 6月以前，东郝庄村没有种过蔬菜，该村主要种植小麦、玉米和棉花等传统作物，效益 9 000 ~ 12 000元 /hm²。自 2007年秋冬起，戴素英研究员及其研究室的技术人员，针对村委会调整种植结构，发展高效农业的需求，建起日光温室 20 栋，推广“日光温室秋茬番茄技术示范”和“绿色保健蔬菜芦笋新品种及栽培技术示范”，为村民推荐和引进优良品种，示范推广营养钵、穴盘育苗技术、水肥调控技术、病虫害综合防治技术，使番茄产量达到 112 500 ~ 150 000 kg/hm²，效益 1.5 万 ~ 2.5 万元 /a。已种植 3 茬番茄，单位面积效益是以前的 20 ~ 30 倍。现在成立了农民专业合作社，注册了无公害蔬菜品牌。

七汲镇王村是有 20 多年种植设施蔬菜历史的专业村，传统的种植模式是黄瓜和韭菜轮作。以前，菜农用黑籽南瓜作黄瓜砧木，但黑籽南瓜砧苗价格较贵，菜农较难接受。2007 年戴素英研究员与无极县科技局将课题放在了村里，动员菜农用从国外引进的黄籽南瓜做砧木，嫁接的黄瓜根壮、病害少，瓜条顺直，瓜皮呈亮绿色，市场售价高，使农民得到了实惠。

河北省农林科学院科技专家服务团成员、昌黎果树研究所孔德军研究员足迹遍布燕山和太行山区，为山区果农发家致富做出了突出贡献，被当地果农亲切地誉为“板栗大王”。最近几年，孔德军在邢台县浆水镇河东村，采取以点带面、手把手教的方法，组织农民培训，提高农民对农业先进科技的认识^[10]，其推广的大树更新、幼树早丰、病虫害防治、肥水管理等技术发挥了显著成效，330hm² 板栗的产量由 5 000 kg/hm² 增加到 25 000 kg/hm²，效益提高 5 倍。

为发挥专家服务团作用，自建院起，就建立了经费和车辆保障机制，专门为服务团购置 1 辆车，每年拨给服务团一定数额的运行保障经费，保证农民需要时能及时下得去、服务好；建立了专家服务热线和专家电子信

箱，服务团值班员每天 24 h 值班，及时收集各方面的需求信息；建立了激励机制，对做出突出成绩的科技专家，不仅给予一定的物质奖励，还有精神鼓励，增强了其努力为新农村建设多出成果、服好务的荣誉感和责任感，涌现出了 1 批科技模范和先进工作者。经济作物研究所范妍芹研究员，被评为河北省省直优秀共产党员和全省优秀共产党员；粮油作物研究所张孟臣研究员和谷子研究所董志平研究员，双双获得全国五一劳动奖章之后，2008 年又均被评选为后备院士。

参考文献：

[1] 王延锋，徐福贵．关于农业科技成果转化问题的探讨 [J]．农业科技管理，2006，(1)：65.
[2] 侯胜鹏．农业技术推广的进展研究 [J]．湖南环境生物职业技术学院学报，2004，10 (2)：154.
[3] 邓育成．农业科技成果推广应用的制约因素分析及改进对策 [J]．农技服务，2007，24 (8)：124.
[4] 陈友订．农业科技成果推广新模式的实践与体会 [J]．中国农学通报，2005，(1)：355.
[5] 郭金玲．我国农业科技成果推广的途径与对策 [J]．中国林副特产，2005，(4)：69.
[6] 刘景梅，邓铭光．建设示范基地是成果转化的重要形式之一 [J]．农业科技管理，2006，(1)：63.
[7] 王 红，倪景涛．农业科技信息协会对现行农业科技推广体系的补充作用 [J]．农业科技管理，2006，(1)：68.
[8] 吕剑红，吕建秋．创新我国农业科技推广体系的思考 [J]．农业科技管理，2006，(1)：71.
[9] 邢后银．农业科技成果推广中公共关系的应用分析 [J]．农业科技管理，2000，(5)：40.
[10] 郭延飞，白亚军，武忠远，等．我国农业科技推广工作存在的问题与对策 [J]．农业经济问题研究，2008，(11)：10.

(上接第 124 页)
品运销体系。

3.2.3 大力推进我国的城镇化进程，为农业剩余劳动力转移提供更大的空间 我国的城镇化建设和农业劳动力转移已成为我国经济发展过程中的必然要求，对农村内部收入增长和收入分配具有积极影响，对抑制城乡之间、地区之间、甚至农村内部收入差距的扩大起到一般收入再分配政策都无法替代的积极作用。本研究的统计分析结果也充分证明了农民收入的增加与农业劳动力转移之间存在密切的关系——农业劳动力的转移不仅能促进农民收入的增加，而且农业劳动力转移这种劳动力市场化的过程无疑是一种有效的合乎市场化要求的理性选择，它不仅与整个经济的市场化改革目标相协调，而且与城乡经济发展一体化的发展战略目标相一致。

参考文献：

[1] 刘 丽．我国四元经济结构背景下的农业剩余劳动力转移 [J]．农业经济问题，2007，(7)：72 - 76.
[2] 阳俊雄．农业劳动力转移的新阶段及对农民收入增长的影响 [J]．统计研究，2001，24 (5)：47 - 51.
[3] 许保利．提高农民收入关键在于转移农村剩余劳动力 [J]．财经问题研究，2002，(10)：48 - 52.
[4] 张凤龙，臧 良．农民收入结构变化研究 [J]．经济纵横，2007，(14)：2 - 5.
[5] 关锐捷，张晓辉，郭建军．“九五”期间中国农民收入状况实证分析 [J]．农业经济问题，2001，(7)：2 - 11.
[6] 赵德起．从农民收入结构探寻增加农民收入的对策 [J]．当代经济管理，2008，(2)：56 - 58.
[7] 孙华臣．中国农民收入结构的变迁及影响因素分析：1987 - 2006 [J]．财政研究，2008，(3)：33 - 36.