

云和县原料林基地建设现状及发展对策

练 飞, 华美霞 (浙江省云和县林业局, 浙江 云和 323600)

摘要: 通过对云和县原料林基地建设现状进行调查分析, 发现原料林基地建设中存在小而散的山林, 影响了原料林的规模经营、资金投入严重不足和科技含量不高等问题。提出加快林权制度改革, 盘活森林资源; 创新方式, 建立原料林建设和管理长效机制; 完善规划, 细化原料林基地建设年度设计方案; 加大科技扶持力度, 提高原料林建设质量; 摸索新形式, 加大原料林建设资金投入等发展对策。

关键词: 原料林基地; 现状; 发展对策

中图分类号: S727.31 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-1631 (2009) 02-0111-03

Construction Status and Development Countermeasures of Raw Material Forest Base in Yunhe

L IAN Fei, HUA Mei-xia (Yunhe Forestry Bureau of Zhejiang, Yunhe 323600, China)

Abstract: By the investigation and analysis of the construction status of raw material forest base in Yunhe, some problems were discovered, such as the forest with the characters of small size and scattered location restricted the scale management of raw material forest, the fund was quite insufficient and scientific and technological content was not high. The development countermeasures were put forward, including expediting reform of forestry property right system, reinvigorating the forest resources, innovating mode, establishing the long-term efficiency mechanism in the construction and management of raw material forest, perfecting planning, refining the annual design, increasing the science and technology support dynamics, improving the construction quality of raw material forest, groping new fom and increasing the input in fund.

Key words: Raw material forest base; Status; Development countermeasures

原料林是指在高生产力的立地条件下, 通过良种壮苗和集约化经营措施, 定向为制浆、造纸、人造板等林产工业及建筑、家具、装修等行业提供原料或大径级用材林的林分。它具有单位面积投入高 (相对于一般人工林而言), 培育周期短 (3 ~ 15 a), 单位面积产量高 (生长量 > 15 m³ /hm² · a), 比较效益显著等特点。

随着云和县经济、社会的发展和农村产业结构调整力度的加大, 木制玩具和食用菌产业已经成为云和县的2大支柱产业。但随着产业的发展壮大, 与原料供应和生态环境保护的矛盾日益突出, 原料来源已经成为制约2大产业发展的瓶颈。大力发展原料林, 是保证云和县木制玩具和食用菌产业发展的需要, 也是调整林业产业结构、实现林业分类经营的重要途径。加快建设原料林基地, 培育速生丰产的原料林, 最大限度地发挥森林的经济效益, 逐步缓解2大产业的原料需求, 同时可减轻生态公益林的压力, 使森林更好地发挥其生态效益。

1 云和县概况

云和县位于浙江省西南部山区, 瓯江上游, 处于东经 119°18' ~ 119°44', 北纬 27°53' ~ 28°19' 之间。东邻丽水市莲都区, 南接景宁畲族自治县, 西连龙泉市, 北

接松阳县, 全县面积 948 km²。云和县下辖 14 个乡镇、170 个村民委员会, 2007 年总人口 103 101 人, 其中农业人口 91 058 人, 非农业人口 12 043 人。云和县属中亚热带季风气候、温暖湿润、四季分明、雨量充沛, 冬夏长而春秋短, 因地形复杂, 海拔高度悬殊, 气候存在着垂直带。常年平均气温为 17.6℃, 多年平均无霜期为 240 d, 日平均气温 ≥ 10℃ 的活动积温 5 552 ~ 5 438℃。多年平均降水量为 1 547 mm。全县土壤种类有红壤、黄壤、岩性土、潮土和水稻土 5 个土类。

2 云和县原料林产需现状

2.1 林木资源概况

云和县土地总面积 98 203.9 hm², 其中林业用地面积 81 052.7 hm², 占全县总面积的 82.5%, 是浙江省重点林区之一。在林业用地中, 乔木林有林地 62 124.5 hm², 竹林地 4 261.4 hm², 灌木林地 12 540.0 hm², 疏林地 703.7 hm², 未成林造林地 717.6 hm², 无立木林地 566.9 hm², 宜林地 131.3 hm², 其他林地 7.3 hm²。全县活立木总蓄积 2 197 702 m³, 其中集体林活立木总蓄积 2 104 002 m³, 占 95.74%; 国有林场活立木总蓄积 93 700 m³, 占 4.26%。森林覆盖率为 80.8%, 林木绿化率为 80.5%。乔木林地资源中以松木最多, 其次是杉木, 再次是以木荷、槭、栎为建群树种的阔叶林, 柏木、柳杉等也有少量分布。

收稿日期: 2008-10-8
作者简介: 练 飞 (1971 -), 男, 浙江云和人, 工程师, 主要从事营林工作。

2.2 木制玩具发展现状

云和县木制玩具生产始于 20 世纪 70 年代初。过去 30 a, 云和木制玩具产业经历了从无到有的基础阶段、从小到大的腾飞阶段和全面发展的 2 次创业阶段。经过 30 多年的精心打造, 云和已发展成为中国乃至世界的木制玩具生产基地, 并逐步形成了木制玩具产业的块状优势。木制玩具产业已经成为云和工业经济的主导产业和国民经济的支柱产业。全县木制玩具生产企业已达 500 多家, 年生产能力超过 11 亿元, 产品远销欧美、日本、东南亚等 30 多个国家和地区, 作为中国规模最大、集聚程度最高、品种最齐全的木制玩具生产基地, 2003 年被国家轻工业联合会命名为“中国木制玩具城”。2005 年, 云和县委、县政府调整了木制玩具工业园区的规划, 面积从 1.2 km^2 调整为 7.9 km^2 , 新增投资 16 亿元。在国际互联网上建立了中国木制玩具城网站, 发展电子商务, 为企业提供拓展国内外市场的新平台。相继成立了中国木制玩具业生产力促进中心、中国木制玩具研发中心、信息服务中心和质量监测中心, 各种服务体系日益完善。

2.3 食用菌产业发展现状

20 世纪 80 年代初, 云和县便是我国南方最著名的黑木耳、茯苓、竹荪和香菇的主产区, 也是全国食用菌科技开发示范基地, 食用菌生产一直走在全国前列。特别是 20 世纪 90 年代以来, 云和县委、县政府把食用菌作为农民脱贫致富的主导产业来培育, 采取出台扶持政策、加强技术服务指导等一系列措施, 有力地推进了产业发展, 使之逐步走上良性发展的轨道。2007 年, 云和全县的香菇和木耳的栽培量达 7 389 万袋, 其中香菇 5 870 万袋, 人均栽培量居全国之最。全县从事食用菌的农户 15 000 余户、40 000 余人, 分别占全县农户数和农业人口数的 55% 和 43.4%。生产区域主要集中在公路沿线, 2007 年全县食用菌产值达到 2.3 亿元, 比 2006 年增效 9.1%。

2.4 年度用材概况

经调查, 木制玩具和食用菌产业年度用材量达到 14.2 万 m^3 , 其中食用菌消耗木材量 4.7 万 m^3 , 木制玩具消耗木材量 9.5 万 m^3 。

生产食用菌所需木材主要为甜槠、栲类、青岗、栎木、山矾等阔叶树, 其来源主要为: 云和县采伐的木材 1 万 m^3 、采伐剩余物 0.5 万 m^3 、云和县外的木材 0.7 万 m^3 、木制玩具产生的木片木糠等废料约 2.5 万 m^3 。

木制玩具所需木材主要有松木、栎木、木荷、榉木、桦木、橡胶木等, 其来源为: 云和县采伐的木材 1.85 万 m^3 , 主要为松木和阔叶树; 外运入的松木和阔叶树 6.49 万 m^3 ; 国外进口材 1.16 万 m^3 。

综上所述, 云和县原材料的供应量远远无法满足消耗量, 加上木制产品加工业的发展, 在相当长的一段时间内各地原料用材消耗还会增加。在这样的大市场前提

下, 开展原料林基地建设可以缓解云和县原料用材紧张的局面。

2.5 原料林基地建设现状

近年来, 为了进一步培育森林资源, 促进林业产业和林业经济的发展, 云和县大力开展原料林基地建设。云和县现已建成原料林基地 $2 000 \text{ hm}^2$ (新建), 分布在全县 14 个乡镇, 主要树种为木荷、马褂木、桉木、马尾松、南酸枣等, 并引进毛红椿、杂交马褂木、桉木等速生丰产优质树种, 在赤石、大源、大湾等乡镇建立了原料林示范基地。同时, 云和县委、县政府为加快全县木制玩具和食用菌 2 大支柱产业发展, 高度重视原料林基地建设, 出台了相关扶持政策, 积极鼓励林农开展原料林建设。林农也在县林业部门的带动下, 自发地在闲置山垄田、采伐迹地里种植桉木和南酸枣等树种。现在林木长势良好, 3 a 生的桉木平均胸径达到了 6 cm, 树高 7 m, 生长速度快, 林农切实看到了经济效益, 也充分带动了全县进一步开发原料林的积极性。

3 云和县原料林基地建设存在的问题

3.1 小而散的山林影响了原料林的规模经营

林业 3 定时, 绝大部分山林均以“自留山”和“责任山”的形式承包到户经营, 到户的山林大多条块分割, 块数多、面积小、不集中、管理难度大。同时, 近年来通过森林、林木、林地流转的山林未及时登记更改发放山林权证, 出现山林权属不清, 责任不明, 经常发生权属和利益纷争。这些都影响了原料林的集约经营和规模经营。同时, 尽管 2006 年开展了山林延包工作, 2007 年开始林权制度改革, 但林地流转、林权登记、资产评估等基础业务工作都还比较薄弱, 很难从法律上保障经营者的合法权益, 在很大程度上影响了原料林建设步伐。

3.2 原料林建设资金投入严重不足

云和县是浙江省欠发达的山区小县, 财政困难。由于历史原因, 大部分基层林业工作人员都由育林基金供养, 育林基金成为育人基金状况一直未曾改变。政府通过各种途径对林业给予补助, 但仅限于生态公益林和毛竹、雪梨经济林建设等项目, 对于原料林基地建设补助较少, 造成原料林基地建设资金投入严重不足, 林农对原料林基地建设积极性不是很高, 经营管理粗放。

3.3 原料林建设科技含量不高

云和县原料林林分质量不高, 表现为单位面积林木蓄积量低, 树种林种单一, 结构比例失调。树种以杉木和松木为主, 大面积的针叶纯林容易造成有害生物入侵; 企业和林农受短期利益的影响, 对中幼林抚育管理粗放, 新造原料林密度不合理, 林木高、径生长量都受到严重影响; 大多乡镇农户考虑到山垄田位置相对较近, 便于管理等因素, 种植单一速生树种桉木; 个别乡镇的个别农户没有充分考虑到造林树种的生物学特性,

在山上种植桉木等适宜在水湿条件较好的环境生长的树种，严重影响了林木成活率和生长速度，从而影响了经济效益；由于资金原因，很多农户在林木种植成活后未进行抚育管理，即使进行抚育也未按照要求严格进行。

4 云和县原料林发展对策

4.1 加快林权制度改革，盘活森林资源

抓好森林的分类经营，加大对生态公益林的管理力度。对生态公益林林木禁止一切经营性采伐，对商品林的管理要放开，以市场需求为目标，按生产企业的经营方案自主经营、自主采伐和更新。

建立规范有序的森林资源流转市场，进一步明确林地权属，使林农的林木所有权和林地使用权依法、自愿、有偿流转，促进林业生产要素的合理流动和森林资源的优化配置，盘活森林资源，吸引社会资本和金融资本向林业集聚，使林业经营从资源经营向资本经营转变。同时，提高原料林经营的规模效益。

4.2 创新方式，建立原料林建设和管理的长效机制

速生林建设和利用的主体是木制品加工企业，投资者包括国内外企业、社会各行业及广大农民。各级林业主管部门既不是业主，更不是婆婆，其主要职责是宏观规划、制订标准、完善政策、协调各方、做好服务，按 WTO 规则，对所有投资对象和建设业主一视同仁，为基地建设创造宽松的环境。

为切实加强原料林的建设与管理，建议云和县政府在工程建设中，积极理顺各方面的关系，强化主管部门和相关乡（镇）的职责，建立长期、稳定、有序和富有成效的管理机制。成立由相关部门及乡（镇）组成的原料林建设项目领导小组，并设项目实施小组，同时聘请浙江省和丽水市有关专家，成立项目建设技术指导组，高标准、高质量地完成原料林建设项目任务。建设项目领导小组和项目实施小组要切实担负起决策、指导、协调、监督和考核等各项职能。各职能部门和乡（镇）要紧密合作，主动参与到原料林建设中来，进一步落实好责任，确保原料林建设的顺利开展。

4.3 完善规划，细化原料林基地建设年度设计方案

《云和县原料林建设总体规划》是原料林建设工程顺利实施的基础，规划虽然已经基本完稿，但还要继续完善，更要抓管理、抓落实，把规划落实到具体的项目上，将工作落实到具体操作措施上，细化年度建设项目的任务，做好区域设计。根据造林地的立地条件和种类选择相应的整地方式，采用生态学、经济学的原理和适地适树的原则选择相应的树种，科学设计搞好营造林工作。严格按照造林作业设计进行造林地的清理、整地，根据各树种造林季节、方法和技术的要求进行造林。

4.4 加大科技扶持力度，提高原料林建设质量

要搞原料林基地建设，投资者遇到的第 1 个难题就是：选什么树种造林最好？接下来是：怎样种怎样管效益最高？从根本和长远看，要使投资取得丰厚的回报，实现原料林速生、高产和高效的目的，最终取决于科技成果的创新和推广应用，取决于集约化经营水平。

鼓励林业科技人员，通过建立科技示范点，开展科技承包和技术咨询等形式，加快科技成果转化。加强林木种苗基地建设，培育出高品质的原料林种苗，积极发展乡土速生树种，加快林木生长的速度，提高出材率。

推行营造林技术承包责任制和种苗质量承诺制。在项目建设过程中，及时组织技术人员深入项目建设第一线，为项目建设提供技术和信息等服务，解决工程建设中的技术问题；推行造林专业队制度，组织项目建设专业队，通过招投标的方式确定造林专业队。通过开展多层次、多形式的技术培训，提高造林专业队伍的素质。建立检查验收和督办制度，对营造林实行验收报账制，严格控制项目建设质量标准。

4.5 摸索新形式，加大原料林建设资金投入

从 2008 年开始，要改革两金征收管理办法，将征收的育林基金逐步返还给林业生产经营者。建议将林业系统干部职工工资费用全额列入财政预算，将征收的育林基金以补助原料林培育的形式全额返还给林业生产经营者，提高原料林培育质量。

探索投资新形式，原料林建设最大的受益者是木制品加工企业。因此，不管是从投资获利角度，还是从自身的可持续发展角度，企业都应该带头投资建设，真正把原料林基地看成是企业生产的第一车间。龙头企业还应在科技人员的帮助下做好示范基地建设，带动社会各界特别是广大农民投资原料林建设，按照“公司+基地+农户”的经营模式，实现龙头企业和资源定向培育利用一体化，实现企业和农户双赢目的。

参考文献：

- [1] 云和县年鉴编纂委员会. 云和年鉴 (2007) [Z]. 北京：方志出版社，2007.
- [2] 云和县林业局. 云和县林业发展十一五规划 [R]. 2006.
- [3] 云和县林业局. 云和县原料林基地建设项目规划报告 [R]. 2007.
- [4] 陈必新，吴 剑，吴晓娟，等. 庆元县工业原料林建设初探 [J]. 浙江林业科技，2007，27 (6)：73 - 75.
- [5] 叶伟敏，章巧丽，徐东华. 丽水市莲都区工业原料林发展建设思考 [J]. 安徽农业科学，2008，36 (15)：6298 - 6299.
- [6] 树林学 (南方本) 编写委员会. 树林学 (南方本) [M]. 北京：中国林业出版社，1994.