

咸阳农业产业发展现状 问题及对策研究

——以咸阳市永寿县为例

何 伟 (咸阳师范学院资源环境与城市科学系, 陕西 咸阳 721000)

摘要: 农业作为我国的传统产业和 8 亿农民主要的就业领域, 其基础地位受到工业现代化的严重挑战。进入 21 世纪, 虽然西部地区城市经济产业发展较快, 但是农业仍然是农民就业和农户增收的主要途径和来源。研究和探索西部地区农业产业发展对解决我国三农问题和城乡协调发展有着重要的现实意义。对咸阳市永寿县农业产业发展现状、存在问题全面客观分析的基础上, 提出了促进永寿县农业产业又好又快发展的对策和措施。

关键词: 咸阳; 永寿县; 农业产业; 现状; 对策研究

中图分类号: F302.4 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-1631 (2009) 02-0105-03

Status, Problems and Countermeasures of Agricultural Industry Development in Xianyang

— A Case of Yongshou County

HE Wei (Department of Resources and Urban Sciences, Xianyang Normal University, Xianyang 721000, China)

Abstract: The basic position of agriculture which was the traditional industry and main field of employment for 800 million farmers in China faced serious challenge of industrial modernization. Entered 21 century, although the urban economic industry in Western China developed rapidly, agriculture was still the main way and sources for peasant employment and peasant households increase income. So it had important practical significance for solving the three agricultural problems and coordinated urban and rural development to study and explore the agricultural industry development in western China. Based on the comprehensive and objective analysis of status and problems of agricultural industry development in Yongshou County, Countermeasures for high efficient and fast development of agricultural industry were put forward.

Key words: Xianyang; Yongshou County; Agricultural industry; Status; Countermeasure research

永寿县地处陕西省中部偏西, 渭北旱塬南缘。属于渭北黄土高原丘陵沟壑区, 地势北高南低, 海拔 572.1 ~ 1 505.3 m。暖温带大陆性季风气候, 年降水 500 mm 左右, 是典型的旱作农业县。全县总面积 889 km², 其中, 可耕地 2.67 万 hm²。永寿县全县总人口 19.1 万人, 其中农业人口 16.5 万人。永寿县是近年来渭北旱塬上新崛起的经济明珠, 是中国优质苹果基地重点县、全国最大的布尔山羊繁育改良基地, “十五”陕西果业强县、也是著名的沙棘之乡、槐蜜之乡和生态之乡, 素有“彬宁锁钥, 秦陇咽喉”之美称。

1 永寿县经济发展概况

近年来, 永寿县面对基础薄弱的现实, 大力实施“果畜富民、工业强县、教育奠基、城镇带动、招商突破”5 大战略, 全县经济社会保持了科学发展、快速发展、和谐发展的良好势头。被陕西省省委、省政府评为“十五”期间陕西经济增长最快县区之一; 荣获陕西省 2006 年县域经济发展争先进位奖第 2 名。2008 年, 永

寿县全县生产总值预计完成 13 亿元, 占年计划的 100%, 增长 22.6%; 地方财政一般预算收入预计完成 3 400 万元, 占年计划的 124%, 增长 47%; 规模工业总产值预计完成 5.1 亿元, 占年计划的 105.2%, 增长 51.2%; 城镇居民人均可支配收入预计完成 6 600 元, 占年计划的 102.4%, 增长 13.6%; 农民人均纯收入预计完成 2 702 元, 占年计划的 122.15%, 增长 36.8%。2007 年农民人均纯收入较 1998 年增加了 1 106.5 元, 增长 128%, 年均递增 10.2%。

招商引资坚持“走出去, 请进来”的战略, 先后有陕西大禹公司、广州香精香料有限公司、杨凌科元公司、陕西永康企业集团和陕西富康农牧科技发展有限公司等落户永寿。

2 永寿农业产业发展现状

2.1 农业生产形成了以种植业为主体的多元化格局
永寿县自古是个农业大县, 农作物以禾谷、豆类、薯类、油料、烤烟和瓜类为主。粮食作为农业生产的主体, 由于自然条件所限, 生产水平较低, 1990 年粮食总产量仅为 7.19 万 t, 平均单产 2 745 kg/hm²。近年来, 永寿县县委、县政府在保障粮食生产的基础上, 积极实施产业结构调整、科技兴县和开放带动战略, 农业和农村经济按照“优果、兴牧、保烟、增特、还林、种草”

收稿日期: 2008-12-19

基金项目: 咸阳师范学院自然科学基金项目资助 (06XSYK212)

作者简介: 何 伟 (1969 -), 男, 陕西武功人, 副教授, 硕士, 从事区域资源环境与农业经济的教学与科研工作。

的道路,实现了种植业数量效益型向质量效益型的根本转变。初步形成了以果业、畜牧养殖和烤烟种植为增长极的多元化经营生产格局。

2.2 果业发展迅速,农户种植规模不断扩大

据统计,2007年,永寿县全县果园已发展到2万 hm^2 以上,总产量达到30万t,全县果品产值已达到5.2亿元,实现人均0.13 hm^2 果园,人均果业收入1430元,被农业部列为全国苹果标准化生产示范县。其中果农户均苹果收入在3000~5000元的占全县果农总户数的30%以上,收入在5000~10000元的占果农总户数的20%以上,收入在10000元以上的占全县果农总户数的10%以上。其中,农户种植面积在0.33 hm^2 以上的大户6340户,在0.67 hm^2 以上的大户1060户。

永寿县全县创建省级示范园14个,市级示范园13个,欧盟认证有机果品基地213.3 hm^2 ,通过国家GAP认证366.7 hm^2 ,创建陕西省省级生态果园示范村4个383.3 hm^2 。成功引进了山东烟台安德利果蔬汁加工企业和好农夫现代农业暨果品包装储藏项目,推动了产业的进一步升级。红富士、秦冠、乔纳金等品种先后20多次获部优、省优水果称号,5次获国家和省部级金银奖。优质富士等名优品种面积达到85%,果品远销国内20多个省、市、自治区和越南、泰国、新加坡、香港、澳门等国家和地区,深受广大消费者青睐。

2.3 以布尔山羊为龙头的畜牧业已初具规模

永寿县已成为全国最大的布尔山羊繁育、改良基地。目前,原种布尔山羊约占国内总存栏量的1/3,是国内唯一的具有南非、澳大利亚、新西兰和德国4个品系原种布尔山羊最先进的研究基地。截止到2002年底,累计改良本地奶山羊26万只,产杂交代40万只,销售改良代及原种羊近30万只,实现产值2亿元,农民人均增收1000多元。布尔山羊已成为永寿农民脱贫致富的主导产业和骨干项目。

舍饲养畜长足发展,永寿县全县共建养殖小区65个,前站后场式畜牧兽医站9个,发展布尔山羊改良点184个,高科技养殖龙头企业14个。科技投入力度明显加大,以“一园3中心”(畜牧养殖示范园、布尔山羊选育中心、布尔山羊胚胎移植中心、红安格斯肉牛繁育推广中心)为依托的中国永寿布尔山羊品系的选育和红安格斯肉牛的繁育推广工作正在全面实施。

同时,永寿县大力发展以生猪生态养殖和沟坡生态养鸡为支柱的畜牧业。经过几年努力,已培育店镇强成村獭兔养殖、常宁镇北屋村生猪养殖、马坊镇翟家山沟坡生态养鸡和仪井镇北曹村设施养羊等1批生态养殖典型村庄。2005年,永寿县全县已发展畜牧养殖大村15个、大户460户、生猪养殖场33个,生态养鸡场16个,黄牛养殖场3个,獭兔养殖场3个。最近,该县又与陕西杨凌本香集团签订了5万头生猪生态养殖基地项目、与江苏雨润集团签订了投资4亿元的10万头肉

牛屠宰初加工项目,使畜牧业步入快速发展的阶段。

2.4 烤烟产业呈现恢复性增长态势

烤烟产业是永寿县传统优势产业,一度在全县农业中占有相当重要的地位,曾为地方经济做出了巨大的贡献。截至目前已累计收购烟叶143.94万担,农民直接收入达2.29亿元。仅1996年收购烟叶14.8万担,农民收入达4478万元,对发展县域经济和农民脱贫致富奔小康起到了积极的作用。1997年后由于受干旱、市场等因素影响,农民种植积极性受挫,导致种植面积大幅下降。近几年,国家和地方政府加大对烤烟产业的扶持力度,烤烟生产出现了恢复性的增长。根据永寿县农业局提供的数字,2005年永寿县全县种植烤烟403.67 hm^2 ,收购烟叶1.43万担,实现产值658万元,已成为北部乡镇农村经济发展的支柱产业。

3 永寿县农业产业存在的主要问题

3.1 农业内部结构不协调

种植业中粮食面积比重大,经济作物比重小,在农、林、牧、渔业中,农业比重较大,而林、牧偏轻,渔业基本以小规模养殖为主。2005年,永寿县全县农村经济总收入达到47515万元,占国民生产总值的比重60%以上,全县粮经比60:40,导致农民增收缓慢。

3.2 规模小、经营成本高,农民组织化程度低

由于永寿县人均农业资源及耕地面积少,土地经营规模小,经营长期处于分散状态。多以粮食作物为主,农户的生产效益很难提高,土地密集型农业的生产成本高,农产品缺乏市场竞争力。永寿县现有农民专业合作社17个,入社成员2811户,占全县农户总数的6.7%;带动农户3681户,占全县农户总数的8.7%。由于农户的组织化程度低,抗御市场风险的能力差,农民生产积极性不高。

3.3 在非价格竞争中处于劣势

永寿县农产品品种单一,质量较低,许多农产品不符合质量标准,在非价格竞争中处于劣势。由于粮食、苹果等种植业产品在生产、加工、贮运和包装过程中遭受的污染比较严重,农药、化肥残留量较大,农产品的安全性较低,造成农产品的大量积压、农民不得不低价销售。

3.4 农产品精深加工水平低,农技人员缺乏

目前,永寿县农产品的加工比例普遍较低,农产品加工以速冻、保鲜类为主,产品的附加值低,缺少知名品牌,从事农业企业实力弱,规模小。

大部分农村地区没有农技人员的实地技术指导,农民生产和管理只能靠经验和相互效仿,致使农村经济和农业生产管理技术落后,农产品质量差、售价和商品率低,缺乏市场竞争力。

4 永寿县农业产业发展的对策和措施

结合永寿县农业产业现状, 要解决农业产业发展中存在的主要问题, 应采取以下几方面的对策和措施。

4.1 大力发展果业和畜牧业, 加快示范园区和示范村户的建设

做大做强果畜 2 大主导产业, 加快优势产业发展。

大力实施优果工程, 扩大果品基地建设, 力争 5 a 内果园面积从目前 2.00 万 hm^2 发展到 2.67 万 hm^2 以上, 总产量达到 40 万 t, 到 2010 年苹果总产量达到 20 万 t, 产值 3 亿元。加大各级示范园建设, 按照规划, 到 2010 年永寿县全县将建成高标准省级示范园 5 个, 市级示范园 10 个。通过各级示范园建设, 力争 2010 年创建绿色果品基地 1.33 万 hm^2 。畜牧产业要按照“牛羊上规模、增效益, 奶牛抓示范、促带动”的具体工作思路, 进一步加快良种繁育改良步伐。坚持良种化养殖, 标准化生产, 规模化发展, 集约化经营。以布尔山羊、红安格斯肉牛、荷斯坦奶牛等名种畜禽繁育推广为主, 以生猪生产为辅, 切实加快畜牧生产方式的转变。

着力培育专业养殖大村大户, 提高规模化、集约化养殖水平, 努力构建布尔肉羊、名种肉牛繁育改良基地。

4.2 积极培育引进龙头企业、加快农业产业化进程

按照“市场牵龙头, 龙头带基地, 基地联农户”的思路, 在整合现有的农业企业的基础上, 培育和引进国内外的农产品龙头加工企业, 加快农业产业化发展。

在粮食生产中, 鼓励和允许大型农业产业化龙头企业和大型饲料生产企业到主产区建立生产基地, 与农民签订合同, 建立联合经营, 加大粮食产品加工转化力度。

在果业产业化发展上, 着力扶持果品采后处理、包装、贮藏、运输、加工等龙头企业, 重点培育 1 批规模大、实力强的生产流通型龙头企业, 创建永寿果品“营养、优质、绿色、安全”的品牌。畜牧业发展应以生态养殖、良种繁育推广和屠宰加工为依托, 招商、联营国内外有实力的龙头企业, 投资和经营本地畜牧产品, 延长畜牧产业链, 提高产品的附加值和经济效益。

4.3 调整农业区域布局, 形成各具特色的区域农业

永寿县各乡镇应根据自然资源条件、资本投入、技术服务、气候条件, 因地制宜, 调整农业区域布局, 大力发展具有资源特色的农产品。减少或避免不同地区农业结构的趋同化, 逐步在永寿县全县范围内形成各具特色的区域农业, 形成当地有市场竞争力的拳头产品和特色产品。要进一步解决思想, 转化观念, 按市场需求充分发挥乡村农业的比较优势, 大力发展不同类型的专业化产区、区域性产业带, 提高农产品商品化、专业化和集约化水平。

4.4 积极研究、开发和推广农业科学技术

切实加强优质农作物、畜禽的研究、开发和推广工作, 把全面提高农产品质量作为当前农业发展的头等大

事。要按科学规律办事, 严格选种, 认真引进, 逐步推广, 建立生产基地; 要认真抓好“种子工程”和养殖业良种工程建设, 开发和引进一批种、养业优良品种, 大力推广先进实用生产技术, 提高农产品质量。

要加强国际农业经济技术交流合作, 积极引进国内外优秀科技人员深入生产第一线, 指导和帮助企业 and 农民生产经营。要大力加强农技推广体系和人才贮备建设, 稳定农技推广队伍, 充分利用陕西农业院校和科研单位的资源和技术优势, 加大农技人员培训力度, 提高农技队伍素质。

4.5 加强优质农产品基地建设, 提高农产品质量和经济效益

要进一步扩大优质专用粮棉油生产基地、绿色食品基地、旱作节水农业示范基地、种植业和养殖业结构调整示范基地的规模和面积, 提高农产品的质量和市场竞争力。以生产基地为依托, 市场为导向, 积极扶植和引导农业企业采用高新技术和先进适用技术, 改造和升级生产流程和工艺, 扩大农产品精深加工的种类和规模, 提高农业产品的附加值和经济效益。

4.6 完善农业生产经营风险机制, 提高农业抵御风险的能力

通过中低产田改造、平整土地、培肥地力、兴修水利等措施, 改善农业生产条件, 增强农业抗灾能力;

建立健全农产品质量标准体系和监测体系, 提高农产品及其加工品质量安全; 完善基层畜牧服务体系功能, 建立健全动物疫病预防和应急体系, 推进无规定动物疫病县建设, 增强重大流行性疾病的抵御能力; 加强基层信息网络建设, 及时提供和发布农产品市场信息, 引导农民种植和养殖一些市场紧俏农产品, 提高抵御市场风险的能力; 加快农产品市场体系建设, 健全市场交易规则, 保证农产品交易活动的正常进行, 抵御农产品种养合同给农户带来的经济损失。

参考文献:

- [1] 永寿县志编纂委员会. 永寿县志 [M]. 陕西: 三秦出版社, 1989. 75 - 79.
- [2] 齐宇强, 任永华, 秦立飞. 永寿: 提速进位快发展 强势崛起展新姿 [N]. 陕西日报, 2008 - 12 - 18 (1).
- [3] 权春生, 王伟平, 杨 凯. 陕西永寿——以草兴牧 推动优势产业形成 [J]. 中国水利, 2005, (12): 65 - 66.
- [4] 永寿县发展计划局. 永寿县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 [EB/OL]. (2006 - 11 - 18). <http://www.yongshou.gov.cn>.
- [5] 陕西省统计局. 陕西统计年鉴 [M]. 北京: 中国统计出版社, 2005. 267 - 270.